



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

01-09-00 - Direzione generale Centrale Regionale di committenza

01-09-08 - Servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria

**Oggetto:** Gara europea a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro, con diversi operatori economici, per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria da eseguire su immobili in uso/di proprietà dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa. Triennio 2025-2027 Applicazione clausole e criteri - art. 57 del D. Lgs. 36/2023 – Procedura suddivisa in 9 lotti prestazionali – Importo complessivo €120.000.000,00 – Annullamento in autotutela ex art. 21-nonies Legge n. 241/1990 del provvedimento di aggiudicazione 955/2025

IL DIRETTORE

**RICHIAMATI** lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;

la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;

la L. 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii., recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi;

il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

le Deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n.23/2 e 22 novembre 2017, n. 49/1, riguardanti rispettivamente l'istituzione della Direzione generale della Centrale Regionale di committenza, CRC RAS, e l'approvazione delle Linee guida concernenti la centralizzazione degli appalti;

**VISTA**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

la Direttiva Comunitaria n. 2014/24/CE del 16 aprile 2014, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;

**VISTO** il Codice dei contratti pubblici (nel seguito per brevità Codice) emanato con Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12) e ss.mm. ii.;

**VISTO** in particolare, l'art. 62 del Codice che disciplina le attività di committenza ausiliarie, prevedendo il ricorso delle stazioni appaltanti per la preparazione e la gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata, nonché gli Allegati al Codice;

**VISTA** la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

**PRESO ATTO** che con il Decreto Presidenziale n. 122, prot. 17331, del 3 ottobre 2024, è stato razionalizzato l'assetto organizzativo della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza (CRC RAS) e sono stati istituiti oltre all'Ufficio per le attività di segreteria e di coordinamento, il Servizio sistemi informativi, programmazione e supporti direzionali, il Servizio forniture e servizi e il Servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria;

**VISTA** la determinazione del Direttore Generale della CRC 11 novembre 2024, n. 726, relativa alla "Assegnazione ai Servizi del personale della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza";

**VISTO** il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 5, prot. n. 166 del 16 gennaio 2025, con cui è stata conferita all'Ing. Gabriella Mariani la funzione di Direttore del Servizio forniture e servizi presso la Direzione Generale della Centrale di Committenza della Regione Autonoma della Sardegna per la durata di un quinquennio;

**VISTA** la determinazione del Direttore Generale della CRC, 28 luglio 2025, n. 712, con cui vengono affidate, con decorrenza immediata, al dirigente ing. Gabriella Mariani le



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

funzioni dirigenziali del Servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria della Centrale Regionale di Committenza, ai sensi dell'articolo 30, comma 4, della L.R. n. 31/1998e ss.mm.ii.;

**DATO ATTO** che la sottoscritta non si trova in situazione di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 16 del Codice e degli artt. 14 e 15 del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Deliberazione della Giunta regionale 29 ottobre 2021, n. 43/7;

**DATO ATTO** che con determinazione del Direttore del Servizio Lavori del 1 ottobre 2025, n. 955, prot. 10500, è stata aggiudicata la procedura aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro con diversi operatori economici richiamata all'oggetto del presente provvedimento;

**DATO ATTO** altresì, che sono stati adempiuti gli obblighi di cui agli articoli 35 e 36 del Codice dei contratti pubblici e di comunicazione ai sensi dell'articolo 90 secondo quanto disposto nel provvedimento sopra richiamato;

**PRESO ATTO** che, in data 2 ottobre 2025 è pervenuta, attraverso la messaggistica della piattaforma, la segnalazione di un operatore economico che richiedeva una verifica in relazione all'attribuzione dei punteggi premiali dell'offerta tecnica specificatamente per il Lotto E1;

**RILEVATO CHE** che, a seguito della segnalazione sopra richiamata, la Responsabile unica del Progetto ha ritenuto necessario avviare gli opportuni approfondimenti che avrebbero potuto richiedere alcuni giorni, nonché l'eventuale coinvolgimento della Commissione giudicatrice;

**CONSIDERATO CHE** a seguito di tali approfondimenti, si è individuato l'istituto giuridico che consentisse di agire in ossequio ai principi di buon andamento dell'azione amministrativa, di cui all'articolo 97 della Costituzione, nonché dei principi generali dell'attività amministrativa di cui all'articolo 1 della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., e di quelli di cui agli articoli 1 (Principio di risultato), 2 (Principio della fiducia ) e 5 (Principio di buona fede e di tutela dell'affidamento) del Codice dei Contratti pubblici, che devono



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

orientare le scelte discrezionali dell'Amministrazione, nonché nel bilanciamento degli interessi dell'amministrazione e degli operatori economici, tenuto conto della rilevanza economica del presente affidamento;

**DATO ATTO CHE** pertanto, su proposta della Responsabile Unica del Progetto, con proprio provvedimento del 9 ottobre 2025, n. 991, prot. 11007, ai sensi del comma 2 dell'articolo 21 quater della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., è stata disposta la sospensione dell'efficacia e dell'esecuzione della Determinazione n. 955 Prot. 10500 del 01/10/2025 avente ad oggetto "Gara europea a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro, con diversi operatori economici, per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria da eseguire su immobili in uso/di proprietà dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa. Triennio 2025-2027 Applicazione clausole e criteri - art. 57 del D.Lgs. 36/2023 – Procedura suddivisa in 9 lotti prestazionali – Importo complessivo € 120.000.000,00 - Provvedimento di aggiudicazione";

**RICHIAMATO** il contenuto del suddetto provvedimento nel quale veniva indicata la possibilità di coinvolgimento della Commissione giudicatrice;

**DATO ATTO CHE** la RUP ha ritenuto di coinvolgere la Commissione giudicatrice al fine di valutare le osservazioni pervenute che hanno condotto agli approfondimenti e alla successiva sospensione dell'efficacia e dell'esecuzione del provvedimento di aggiudicazione;

**RILEVATO CHE** l'oggetto delle osservazioni riguardava l'assegnazione di un punteggio premiale e che, da una più attenta analisi della documentazione relativa a tale criterio, è emerso che l'errata attribuzione del punteggio influisce sul posizionamento degli operatori all'interno delle graduatorie dei singoli lotti approvate nel provvedimento di aggiudicazione e negli allegati costituenti parte sostanziale dello stesso;

**ATTESO CHE** l'errata attribuzione del punteggio costituisce una violazione della *lex specialis* di gara e che, pertanto, la Determinazione n. 955 Prot. 10500 del 01/10/2025 avente ad oggetto "Gara europea a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro, con diversi operatori economici, per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria da eseguire su immobili in uso/di proprietà dell'Azienda Regionale per



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

l'Edilizia Abitativa. Triennio 2025-2027 Applicazione clausole e criteri - art. 57 del D. Lgs. 36/2023 – Procedura suddivisa in 9 lotti prestazionali – Importo complessivo € 120.000.000,00 - Provvedimento di aggiudicazione" è stata adottata in violazione di tale legge;

**PRESO ATTO** di quanto disposto dall'art. 21-nonies della Legge 7 agosto 1990, n. 241, che consente, entro un termine ragionevole, di annullare il provvedimento illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, qualora sussistano le ragioni di interesse pubblico e tenuto conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati;

**RILEVATO CHE** ricorrono i presupposti relativi all'applicazione del sopra richiamato art. 21 *nonies* della legge 241/1990 e ss.mm.ii in quanto il breve lasso di tempo intercorso tra il provvedimento di aggiudicazione, peraltro oggetto di una sospensione ai sensi dell'articolo 21 quater, e l'adozione del presente provvedimento, soddisfa pienamente il requisito della ragionevolezza temporale richiesto dalla norma ed è tale da non aver ingenerato alcun legittimo affidamento in capo agli operatori economici risultati qualificati per la stipulazione del contratto normativo di Accordo quadro;

**ATTESO CHE** ricorrono altresì le ragioni di interesse pubblico in quanto è necessario assicurare l'integrità e la correttezza della procedura, in modo da pervenire alla scelta legittima degli operatori economici, garantendo al tempo stesso il corretto bilanciamento di tutti gli interessi coinvolti;

**RITENUTO** pertanto di dover procedere all'annullamento in autotutela del provvedimento di aggiudicazione, ai sensi del disposto normativo sopra richiamato e per le motivazioni sopra dedotte, in quanto l'individuazione degli Operatori aggiudicatari e di quelli utilmente collocatisi nelle graduatorie di ogni singolo lotto è avvenuta sulla base dell'assegnazione erronea di un punteggio tabellare ad un operatore che ha comportato la violazione della *lex specialis* di gara;

**DATO ATTO** che la RUP, tenuto conto degli esiti delle sedute della Commissione giudicatrice, proseguirà con l'espletamento delle attività per procedere all'aggiudicazione, e che di ogni valutazione adottata verrà dato atto negli appositi provvedimenti e negli eventuali allegati agli stessi;

per quanto sopra evidenziato, su proposta della Responsabile Unica del Progetto:



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

#### DETERMINA

- ART.1** di annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della legge n. 241/1990, la Determinazione n. 955 Prot. 10500 del 01/10/2025 avente ad oggetto "Gara europea a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro, con diversi operatori economici, per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria da eseguire su immobili in uso/di proprietà dell'Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa. Triennio 2025-2027 Applicazione clausole e criteri - art. 57 del D. Lgs. 36/2023 – Procedura suddivisa in 9 lotti prestazionali – Importo complessivo € 120.000.000,00 - Provvedimento di aggiudicazione" nella quale viene approvata l'individuazione degli Operatori aggiudicatari e di quelli utilmente collocatisi nelle graduatorie di ogni singolo lotto avvenuta sulla base dell'assegnazione erronea di un punteggio tabellare ad un operatore che ha comportato la violazione della *lex specialis* di gara;
- ART.2** di dare atto che, conseguentemente, si intendono eliminati gli effetti del provvedimento di sospensione richiamato nelle premesse;
- ART.3** di garantire idonea pubblicità e trasparenza al presente provvedimento secondo le modalità di cui all'articolo 85 del D. Lgs. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 120, comma 5 del D. Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 30 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione sul profilo del committente ovvero dalla notificazione e/o comunicazione del presente provvedimento.

La presente determinazione sarà inviata alla Direzione generale della CRC e alla Presidenza della Regione, ai sensi dell'articolo 21 comma 9 della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31.

**Siglato da :**

ROBERTA KAPPLER