

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

**Oggetto: Procedura aperta informatizzata suddivisa in sette lotti, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro, per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione a basso impatto ambientale, ai sensi del DM 9 novembre 2016, e altri servizi rivolto alle Aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Autonoma della Sardegna. Nomina del RUP e indizione e approvazione atti di gara.**

---

#### Il Direttore del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTE la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi";
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTO l'articolo 9 della L.R. 29 maggio 2007 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2007)" con il quale è stato istituito il Centro d'Acquisto Territoriale (C.A.T.), nonché il sistema delle convenzioni quadro regionali con definizione degli enti obbligati;
- VISTO l'art. 9, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, nell'ambito dell'anagrafe unica delle stazioni appaltanti, operante presso l'Autorità nazionale anticorruzione, è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione;
- VISTO il decreto del Presidente del consiglio dei Ministri 11 novembre 2014, di attuazione dell'articolo 9, comma 2, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che istituisce il Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori,



Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

coordinato dal Ministero dell'economia e delle finanze, e che ne stabilisce i compiti, le attività e le modalità operative;

**PRESO ATTO** che la Direzione generale Centrale Regionale di committenza presso la Presidenza della Regione, come indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9 maggio 2017 istitutiva della Direzione generale, svolge le funzioni di "Soggetto aggregatore regionale" di cui all'articolo 9 del D.L. n. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 90/2014 e all'articolo 38, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

**VISTO** l'art. 9, comma 3, del già citato D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche nonché le Regioni, gli Enti regionali e gli Enti del Servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori;

**VISTI** i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e del 11 luglio 2018 che, in attuazione della norma sopra citata, hanno individuato le categorie merceologiche per le quali vige il ricorso al soggetto aggregatore e le relative soglie di obbligatorietà, tra le quali è prevista quella relativa al "*Servizio di pulizia per gli enti del Servizio sanitario nazionale*";

**CONSIDERATO** che all'interno della Pianificazione operativa della Centrale Regionale di Committenza per gli anni 2019-2021, adottata dalla Giunta della Regione Sardegna con Deliberazione n° 61/5 del 18/12/2018, rientra l'iniziativa per l'affidamento del servizio di pulizia per le aziende sanitarie della Regione Sardegna;

**VISTO** il decreto del Presidente della Regione n. 70 del 8 agosto 2017 con il quale sono stati definiti i Servizi della Direzione generale della Centrale regionale di committenza;

**VISTO** il Decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n.42 prot. 23887 del 3 luglio 2019, con il quale sono state conferite le funzioni di Direttore generale della Centrale regionale di committenza alla Dott.ssa Cinzia Lilliu, precedentemente titolare dell'incarico di Direttore del Servizio forniture e servizi;

**PRESO ATTO** della vacanza del titolare della Direzione del Servizio Forniture e Servizi della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza;



Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

**CONSIDERATO** che la gara d'appalto in oggetto assume rilevanza strategica per la Direzione generale in quanto rientra tra gli OGO assegnati al Servizio forniture e servizi per l'anno 2019 e pertanto richiede continuità gestionale nelle attività di direzione e coordinamento operativo;

**ATTESO** che una continuità gestionale non può essere garantita dal Dirigente cui compete la direzione del Servizio forniture e servizi ex art. 30, comma 4, della L.R. 31/1198 e che con tale motivazione il Direttore Generale, con Determinazione prot. n° 6986 rep. 247 del 31/07/2019 ha avocato a se la gestione dei procedimenti amministrativi inerenti la procedura di gara anzidetta;

**CONSIDERATO** che è stata effettuata una rilevazione dei fabbisogni delle aziende sanitarie della Regione Sardegna e che i contratti in essere presso le Aziende sanitarie e ospedaliere regionali sono di prossima scadenza o in regime di proroga;

**CONSIDERATO** che per la stesura degli atti relativi alla gara in oggetto è stato costituito un gruppo di lavoro nominato con Determinazione prot. n. 2972 rep. n. 143 del 01/06/2018 composto da professionisti delle Aziende sanitarie e del Servizio forniture e servizi della Direzione generale della Centrale regionale di committenza, con l'obiettivo di rilevare ed analizzare i fabbisogni, redigere il Capitolato tecnico e perseguire l'obiettivo di razionalizzare e contenere la spesa sanitaria;

**CONSIDERATO** che la Legge Regionale 27 luglio 2016, n. 17 ha modificato l'assetto istituzionale del Servizio sanitario regionale, istituendo l'Azienda per la Tutela della Salute (ATS) che nasce dalla fusione per incorporazione delle precedenti ASL nell'azienda incorporante di Sassari;

**CONSIDERATO** che la suddetta legge regionale assegna all'ATS, fra l'altro, le funzioni di omogeneizzazione e armonizzazione dei processi gestionali nel territorio regionale in coordinamento con l'attività delle altre aziende sanitarie e di accentramento, per quanto di competenza di tutte le aziende sanitarie della Sardegna, dei processi di aggregazione della domanda di beni e servizi e di approvvigionamento degli stessi;

**ACCERTATO** che la distribuzione dei lotti oltre ad essere funzionale alla rinnovata organizzazione sanitaria voluta dalla legislazione di riforma regionale assicura una maggiore facilitazione nella gestione dei relativi contratti con conseguente soddisfazione delle esigenze di snellezza dell'azione amministrativa;

**ATTESO** che, come risulta anche dalla relazione sull'analisi del mercato di cui alle *Linee guida dei Soggetti aggregatori* pubblicata a febbraio 2019 e avente ad oggetto "Servizi di pulizia per gli enti del servizio sanitario nazionale", la struttura dell'offerta risulta molto frammentata per dimensione, tipologia, forma giuridica e organizzazione degli operatori economici;



Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

- RITENUTO pertanto opportuno, alla luce delle suddette considerazioni, ripartire l'iniziativa in lotti tali da consentire la partecipazione delle piccole e medie imprese, suddividendo quindi i fabbisogni di ATS in più lotti geografici;
- RITENUTO pertanto necessario, al fine del conseguimento degli obiettivi della suddetta Legge Regionale 27/07/2016 n. 17, contemperati con quelli della apertura al mercato delle piccole e medie imprese, dividere il servizio in **sette lotti territoriali** dei quali quattro rivolti all'ATS e gli altri tre rispettivamente all'Azienda ospedaliera Brotzu, all'AOU di Cagliari e all'AOU di Sassari;
- RITENUTO inoltre opportuno, per garantire la massima partecipazione delle piccole e medie imprese, non inserire requisiti legati al fatturato specifico dei concorrenti e prevedere un numero massimo di lotti aggiudicabili al medesimo concorrente;
- RITENUTO quindi che la complessiva struttura della gara garantisca da un lato la massima partecipazione delle imprese e dall'altro l'esigenza di aggregazione della domanda e riduzione della spesa legata all'inserimento della categoria merceologica nei Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e del 11 luglio 2018 sopra citati;
- VISTE le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- RITENUTO necessario dover procedere alla nomina del Responsabile del procedimento al quale demandare l'espletamento delle funzioni e degli adempimenti richiesti dall'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e all'art. 34 della L.R. del 13.03.2018 n. 8 recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- VERIFICATO che la Dott.ssa Silvia Melis, dipendente di questa Amministrazione, possiede i requisiti di professionalità richiesti dalle Linee guida n° 3/2016 dell'ANAC e le competenze giuridico amministrative necessarie per ricoprire il ruolo di responsabile del procedimento per la procedura di gara in argomento;
- PRESO ATTO che il Funzionario interessato con nota prot. n. 7414 del 29.08.2019 ha attestato, in conformità alle Linee Guida n. 15 recanti "Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici", approvate dal Consiglio dell'Autorità nazionale anticorruzione con delibera 5 giugno 2019, n. 494, che non sussistono alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che



Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente provvedimento, ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate;

RITENUTO pertanto di dover nominare, responsabile unico del procedimento in argomento la Dott.ssa Silvia Melis, in possesso delle qualità tecnico-professionali nonché dei requisiti adeguati per l'espletamento della procedura;

RITENUTO stante la pluralità dei lotti messi a gara, il moltiplicarsi degli adempimenti amministrativi necessari sino alla stipula delle convenzioni, nonché alla gestione delle stesse (a titolo esemplificativo ma non esaustivo: rilevamento fabbisogni, suddivisione dei lotti, preparazione documentazione di gara, adempimenti ANAC, adempimenti piattaforma SardegnaCAT, pubblicazioni, chiarimenti gara, espletamento gara, controlli, aggiudicazione, adempimenti stipula convenzioni, convenzioni, rapporti con le Amministrazioni aderenti, gestione e monitoraggio delle Convenzioni), di dover procedere per il presente procedimento alla costituzione dell'ufficio a supporto del RUP, così composto:

Funzioni	Adempimenti	Nome e cognome
Responsabile unico del Procedimento	Attività di coordinamento dell'ufficio a supporto - Programmazione e progettazione - Redazione documentazione di gara - Indizione e pubblicazione gara - Chiarimenti - Espletamento gara - Aggiudicazione - Eventuale verifica dell'anomalia - Gestione, esecuzione e monitoraggio delle Convenzioni	Silvia Melis
Collaboratore giuridico amministrativo	Supporto al RUP attività seggio di gara - Controlli ex artt. 80, 85 e 86 D.Lgs. 50/2016 - Adempimenti sulla Operazioni relative ai rimborsi spese di pubblicazione - Adempimenti piattaforma ANAC (AVCPass) - Gestione Convenzioni	Patrizio Menneas
Collaboratore giuridico amministrativo	Supporto al RUP attività seggio di gara - Supporto all'eventuale verifica dell'anomalia - Consulenza amministrativo contabile	Davide Atzei
Collaboratore amministrativo	Configurazione procedura di gara sulla piattaforma telematica SardegnaCAT Gestione e monitoraggio delle Convenzioni	Roberto Belfiori



Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 9/51 del 22.02.2019 (pubblicata nel BURAS n. 12 del 14 marzo 2019) con la quale è stata approvata la "Disciplina degli incentivi tecnici del Sistema regione ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e della L.R. n. 8/2018, art. 33";
- CONSIDERATO** altresì, che l'espletamento della procedura di gara in argomento è soggetta all'applicazione dell'art. 113 del decreto legislativo n. 50/2016 e della "Disciplina degli incentivi tecnici del Sistema regione ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e della L.R. n. 8/2018, art. 33;
- DATO ATTO** di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente provvedimento, ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate;
- ATTESO** che ai sensi dell'art. 34 comma 1 del D.Lgs 50/2016 le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'Azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) adottati con decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare;
- VISTO** il DM del 9 novembre 2016 intitolato "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di sanificazione per le strutture sanitarie e per la fornitura di prodotti detergenti";
- RITENUTO** opportuno adeguare lo schema di Disciplinare di gara per l'affidamento di servizi di pulizia nei settori ordinari (Bando tipo 2) alle modifiche effettuate al codice degli appalti dal D.L. 18/04/2019 n. 32 "Decreto sblocca cantieri" convertito con la Legge 14/06/2019 n.55;
- DATO ATTO** che detta procedura verrà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, sulla base dei criteri di valutazione e dei requisiti di partecipazione individuati nella lex-specialis;
- VISTI** i seguenti documenti:
- Bando di gara,
  - Disciplinare di gara e relativi allegati
  - Capitolato tecnico e relativi allegati
- APPURATO** che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione dell'appalto in oggetto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

conseguentemente è stato prodotto un DUVRI preliminare, che verrà reso disponibile, quale allegato al capitolato speciale d'appalto, agli operatori economici partecipanti alla procedura in oggetto e che i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze verranno determinati dalle Aziende sanitarie in fase di adesione alle convenzioni quadro;

RILEVATO che i lotti sono così costituiti:

LOTTI	CIG	IMPORTO A BASE D'ASTA
Lotto 1 – ATS ASSL OLBIA e SASSARI	801705396B	33.469.142,00
Lotto 2 – ATS ASSL NUORO, LANUESEI e AREUS	8017072919	22.341.441,00
Lotto 3 – ATS ASSL ORISTANO e SANLURI	80170864A8	15.635.314,00
Lotto 4 – ATS ASSL CAGLIARI e CARBONIA	80171021DD	37.046.995,00
Lotto 5 – AO BROTZU	80171086CF	23.036.764,00
Lotto 6 – AOU di CAGLIARI	8017115C94	9.867.872,00
Lotto 7 – AOU di SASSARI	8017124404	13.213.814,00

RILEVATO che il valore complessivo dell'appalto, pari a € **154.611.342,00**, colloca la gara nella categoria superiore alla soglia di rilievo comunitario;

RITENUTO di dover dare idonea pubblicità alla procedura di gara secondo le modalità di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e al decreto ministeriale 2 dicembre 2016, di seguito riportate:

- trasmissione del bando di gara in formato elettronico alla Commissione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea nonché pubblicazione dell'estratto del bando, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito informatico presso l'Osservatorio;
- pubblicazione del Bando integrale sul Bollettino Ufficiale della Regione Sardegna;



Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

- pubblicazione del bando per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale;
- pubblicazione, del bando integrale, del disciplinare di gara, e di tutta la documentazione relativa alla gara sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna [www.regione.sardegna.it](http://www.regione.sardegna.it) e [www.sardegncat.it](http://www.sardegncat.it);

Per le motivazioni indicate in premessa:

### DETERMINA

Art. 1 Di indire, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, una procedura aperta informatizzata suddivisa in 7 lotti e finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione a basso impatto ambientale, ai sensi del DM 9 novembre 2016, rivolto alle Aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Autonoma della Sardegna, di importo complessivo pari a **€ 154.611.342,00**, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016.

Art. 2 Di dare atto che la composizione dei lotti è riportata nella seguente tabella:

LOTTI	CIG	IMPORTO A BASE D'ASTA
Lotto 1 – ATS ASSSL OLBIA e SASSARI	801705396B	33.469.142,00
Lotto 2 – ATS ASSSL NUORO, LANUESEI e AREUS	8017072919	22.341.441,00
Lotto 3 – ATS ASSSL ORISTANO e SANLURI	80170864A8	15.635.314,00
Lotto 4 – ATS ASSSL CAGLIARI e CARBONIA	80171021DD	37.046.995,00
Lotto 5 – AO BROTZU	80171086CF	23.036.764,00
Lotto 6 – AOU di CAGLIARI	8017115C94	9.867.872,00
Lotto 7 – AOU di SASSARI	8017124404	13.213.814,00

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

Art. 3 di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, quale Responsabile del procedimento relativo all'intera procedura, la Dott.ssa Silvia Melis, funzionario presso il Servizio forniture e servizi della Direzione generale della Centrale regionale di committenza che possiede le relative competenze;

Art. 4 di costituire l'ufficio del RUP così composto:

<b>Funzione</b>	<b>Adempimenti</b>	<b>nominativo</b>
Responsabile unico del Procedimento	Attività di coordinamento dell'ufficio a supporto - Programmazione e progettazione - Redazione documentazione di gara - Indizione e pubblicazione gara - Chiarimenti - Espletamento gara – Aggiudicazione - Eventuale verifica dell'anomalia – Gestione, esecuzione e monitoraggio delle Convenzioni	Silvia Melis
Collaboratore giuridico amministrativo	Supporto al RUP attività seggio di gara - Controlli ex artt. 80, 85 e 86 D.Lgs. 50/2016 – Adempimenti sulla Operazioni relative ai rimborsi spese di pubblicazione - Adempimenti piattaforma ANAC (AVCPass) – Gestione Convenzioni	Patrizio Menneas
Collaboratore giuridico amministrativo	Supporto al RUP attività seggio di gara - Supporto all'eventuale verifica dell'anomalia – Consulenza amministrativo contabile	Davide Atzei
Collaboratore amministrativo	Configurazione procedura di gara sulla piattaforma telematica SardegnaCAT Gestione e monitoraggio delle Convenzioni	Roberto Belfiori

Art. 5 Di dare atto che l'espletamento della presente procedura di gara è soggetta all'applicazione dell'art. 113 del decreto legislativo n. 50/2016 e della "Disciplina degli incentivi tecnici del Sistema regione ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e della L.R. n. 8/2018, art. 3".

Art. 6 Di approvare i seguenti documenti di gara:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara e relativi allegati
- Capitolato tecnico e relativi allegati



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza

Art. 7 Di dare idonea pubblicità alla procedura di gara in oggetto secondo le modalità di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e al decreto ministeriale 2 dicembre 2016.

**Il Direttore generale**

Cinzia Lilliu

f.to digitalmente

*Firmato digitalmente da*

**CINZIA  
LILLIU**