



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

**PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016, FINALIZZATA
ALLA STIPULA DI CONVENZIONI QUADRO PER LA FORNITURA DI CARTA IN
RISME ECOLOGICA E RICICLATA E LA FORNITURA DI MATERIALE DI
CANCELLERIA STANDARD ED ECOLOGICO E SERVIZI CONNESSI RIVOLTA ALLE
AMMINISTRAZIONI DEL TERRITORIO DELLA REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA**

con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo,
ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. 50/2016

N. GARA: 8794893

LOTTO 1 – CIG 9486731A12

LOTTO 2 – CIG 9486781357

LOTTO 3 – CIG 9486815F62

LOTTO 4 – CIG 94868479CC

LOTTO 5 – CIG 94868750EA

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23 COMMI 14 E 15 DEL CODICE DEI CONTRATTI

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

1 Sommario

1. PREMESSA, CONTESTO DI RIFERIMENTO E FINALITA'	3
2. ANALISI DEL MERCATO E STRATEGIA DI GARA	3
3. OGGETTO	4
4. CARATTERISTICHE TECNICHE FORNITURA	6
4.1 Fornitura di cancelleria tradizionale ed ecologia ad uso ufficio (lotti 1, 2 e 3)	6
4.2 Fornitura di carta in risme ecologia e riciclata (Lotti 4 e 5)	7
5. DURATA DELLA CONVENZIONE E DEGLI ORDINATIVI DI FORNITURA	7
6. CRITERI DI PARTECIPAZIONE E DI AGGIUDICAZIONE	8



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

1. PREMESSA, CONTESTO DI RIFERIMENTO E FINALITA'

Il Servizio Spesa comune della Centrale regionale di Committenza della Regione Autonoma della Sardegna, di seguito "Stazione appaltante o Amministrazione aggiudicatrice", indice una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, suddivisa in cinque lotti, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per la fornitura di carta in risme ecologica e riciclata e materiale di cancelleria standard ed ecologico e relativi servizi connessi, da effettuarsi sul portale www.sardegnaecat.it nei modi, nei termini ed alle condizioni previste nei Capitolati tecnici 1A e 1B e nella documentazione di gara, destinata alle Amministrazioni pubbliche aventi sede nel territorio della Regione Autonoma della Sardegna.

2. ANALISI DEL MERCATO E STRATEGIA DI GARA

Da una attenta analisi del mercato, eseguita attraverso la consultazione degli operatori economici del settore, è emersa una grave crisi economica del mercato della carta che presenta un'offerta scarsa e consegne a lunga distanza nel tempo. Le cause sono molteplici, legate alle crisi di diversa natura che stanno colpendo il continente europeo e non solo: eventi bellici, scarsità di materia prima, di risorse idriche, alti costi energetici e di logistica.

Questi fattori hanno inciso fortemente sulla definizione della strategia di acquisto della presente procedura. Al fine di favorire la massima partecipazione degli operatori economici si è deciso di incidere sulla scelta del criterio di aggiudicazione, sulla divisione ed il dimensionamento dei lotti, sulla riduzione della durata contrattuale, sull'inserimento di limiti di importo e quantitativi riferiti agli ordinativi di fornitura e/o alle richieste di consegna dei prodotti e sull'inserimento di un sistema di revisione dei prezzi diverso per carta e cancelleria.

La suddivisione in lotti e la previsione di un limite di aggiudicazione distinto per i lotti della cancelleria e per quelli della carta ha come obiettivo quello di favorire la partecipazione delle PMI operanti sul territorio della Regione.

La gara è stata divisa, in prima istanza, in due categorie di prodotti:

- articoli di cancelleria standard ed ecologica ad uso ufficio;
- carta in risme ecologica e riciclata.

Per gli articoli di cancelleria sono stati previsti tre ambiti territoriali:

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per la fornitura di carta in risme ecologica e riciclata e la fornitura di materiale di cancelleria standard ed ecologico



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

- Sud Sardegna, comprendente le Amministrazioni ricadenti nella Città Metropolitana di Cagliari, nella Provincia del Sulcis Iglesiente e del Medio Campidano;
- Centro Sardegna, comprendente le Amministrazioni ricadenti nelle province di Nuoro, di Oristano e dell'Ogliastra;
- Nord Sardegna, comprendente le Amministrazioni ricadenti nella Città Metropolitana di Sassari e nella provincia del Nord-Est Sardegna.

Per la carta in risme sono stati previsti due ambiti territoriali differenti:

- Sud Sardegna, comprendente le Amministrazioni ricadenti nella Città Metropolitana di Cagliari e nelle province del Sulcis Iglesiente e del Medio Campidano;
- Centro/Nord Sardegna, comprendente le Amministrazioni ricadenti nella Città Metropolitana di Sassari e nelle province del Nord-Est Sardegna, di Nuoro, di Oristano e dell'Ogliastra.

3. OGGETTO

Oggetto della presente procedura di gara è l'affidamento delle seguenti forniture:

- articoli di cancelleria standard ed ecologica ad uso ufficio e relativi servizi connessi;
- carta in risme ecologica e riciclata e relativi servizi connessi.

L'affidamento avviene con la stipula di Convenzioni quadro ai sensi dell'art. 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, per le Amministrazioni pubbliche aventi sede nel territorio della Regione Autonoma della Sardegna.

La Convenzione ha un valore meramente normativo e regolamentare e da essa discendono i contratti attuativi (gli ordinativi di fornitura) stipulati dalle Amministrazioni aderenti, con i quali si instaura a tutti gli effetti il rapporto contrattuale, fonte di obbligazione tra le stesse e il Fornitore.

La durata prevista dell'appalto è di 24 mesi decorrenti dalla data di stipula delle Convenzioni tra i soggetti aggiudicatari e la Centrale Regionale di Committenza.

L'appalto è suddiviso nei seguenti 5 lotti:



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

LOTTO	OGGETTO
1	Fornitura di materiale di cancelleria standard ed ecologico agli enti/aziende pubbliche ricadenti nei territori della Città Metropolitana di Cagliari e delle province del Sulcis Iglesiente e del Medio Campidano
2	Fornitura di materiale di cancelleria standard ed ecologico agli enti/aziende pubbliche ricadenti nei territori delle province di Nuoro, dell'Ogliastra e di Oristano
3	Fornitura di materiale di cancelleria standard ed ecologico agli enti/aziende pubbliche ricadenti nei territori della Città Metropolitana di Sassari e della provincia del Nord-Est Sardegna
4	Fornitura di carta ecologica e riciclata agli enti/aziende pubbliche ricadenti nei territori della Città Metropolitana di Cagliari e delle province del Sulcis Iglesiente e del Medio Campidano
5	Fornitura di carta ecologica e riciclata agli enti/aziende pubbliche ricadenti nei territori della Città Metropolitana di Sassari e delle province del Nord-Est Sardegna, di Nuoro, dell'Ogliastra e di Oristano

Per la quantificazione del fabbisogno da cui deriva il valore stimato della presente procedura si è tenuto conto prioritariamente:

- a) delle informazioni espresse dalle Amministrazioni ricadenti nel territorio regionale che hanno manifestato i propri fabbisogni in sede di progettazione della gara;
- b) dei consumi rilevati dalle precedenti Convenzioni quadro gestite da questa Centrale di committenza.

Dalla stima effettuata da questa Centrale di Committenza, in ragione della raccolta ed aggregazione dei flussi informativi pervenuti alla stessa, in coerenza con lo strumento della Convenzione ex art. 26 Legge 488/1999, si è pervenuti alla seguente quantificazione presuntiva dell'importo massimo spendibile stimato per ciascun lotto:



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

LOTTI	Importo a base di gara (importo massimo spendibile iniziale)	Opzione proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, c. 11, D.Lgs. 50/2016	Valore Massimo Stimato, comprese opzioni (IVA esclusa)
1	€ 2.650.240,00	€ 662.560,00	€ 3.312.800,00
2	€ 662.485,00	€ 165.621,25	€ 828.106,25
3	€ 1.104.140,00	€ 276.035,00	€ 1.380.175,00
4	€ 1.889.580,00	€ 472.395,00	€ 2.361.975,00
5	€ 1.368.330,00	€ 342.082,50	€ 1.710.412,50
TOT	7.674.775,00		€ 9.593.468,75

Si precisa che le quantità indicate per ciascun prodotto sono state determinate in via presuntiva sulla base della stima del fabbisogno dei prodotti nell'arco dell'intera durata di ciascuna Convenzione. Pertanto le medesime sono fornite a titolo puramente indicativo, essendo determinate ai soli fini della valutazione delle offerte, e non sono vincolanti ai fini contrattuali. L'aggiudicatario si impegna a prestare le forniture ed i servizi connessi ai prezzi di aggiudicazione e sino a concorrenza dell'importo massimo spendibile.

La base di gara relativa ai lotti della carta è determinata nei limiti dei prezzi di riferimento 2022 di ANAC, revisione di settembre 2022, di cui alla Delibera n. 449 del 28 settembre 2022.

4. CARATTERISTICHE TECNICHE FORNITURA

4.1 Fornitura di cancelleria tradizionale ed ecologia ad uso ufficio (lotti 1, 2 e 3)

I lotti 1, 2 e 3 hanno come oggetto la fornitura di articoli di cancelleria tradizionale ed ecologica, e di piccole attrezzature di consumo da ufficio, necessari a garantire il funzionamento degli enti aderenti alla Convenzione.

L'elenco completo dei prodotti oggetto di gara, le relative quantità stimate e le specifiche tecniche dei prodotti sono riportati nell'Allegato 1A – Capitolato tecnico e nella scheda allegata.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

Tutti i prodotti oggetto della fornitura dovranno essere conformi alla normativa nazionale e comunitaria vigente, con particolare riferimento al D.Lgs. n. 206/2005 (recante disposizioni relative alla sicurezza generale dei prodotti) e all'eventuale possesso del marchio CE, se obbligatorio ai sensi della suddetta normativa.

Il materiale richiesto dovrà essere di qualità medio/alta o esclusivamente alta laddove espressamente indicato o individuata la marca.

I prodotti di cancelleria ecologica dovranno essere in possesso di marchi e/o certificazioni di qualità, quali Ecolabel, Blauer Engel, White Swan, Nordic Swan, FSC, o altri marchi equivalenti.

4.2 Fornitura di carta in risme ecologia e riciclata (Lotti 4 e 5)

I lotti 4 e 5 hanno come oggetto la fornitura di carta in risme – con requisiti ecologici – naturale e riciclata, per stampanti, fotocopiatrici e multifunzione, formati A4 e A3 aventi le caratteristiche indicate nell'Allegato 1B – Capitolato tecnico.

L'elenco completo dei prodotti oggetto di gara e le relative quantità stimate sono riportati nel suddetto allegato e nella scheda allegata.

La carta oggetto della fornitura dovrà corrispondere alle caratteristiche tecniche ed ai requisiti ambientali mutuati dal Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 4 aprile 2013, il quale rappresenta l'aggiornamento dell'Allegato 2 del D.M. 12 ottobre 2009 (G.U. n. 261 del 9 novembre 2009).

I prodotti da offrire devono rispettare i requisiti di cui all'Allegato 1B – Capitolato tecnico cui si rimanda.

5. DURATA DELLA CONVENZIONE E DEGLI ORDINATIVI DI FORNITURA

Le Convenzioni quadro avranno una durata di 24 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione delle stesse. Gli Ordinativi di fornitura avranno la medesima durata.

Al fine di consentire agli operatori economici di ammortizzare l'incidenza del costo dei trasporti sul prezzo dei prodotti offerti, sono state previste delle consegne minime di prodotto sia per gli articoli di cancelleria che per la carta. Pertanto gli operatori economici saranno tenuti a dare esecuzione alle richieste di consegna per le quantità e importi minimi di seguito indicati:

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per la fornitura di carta in risme ecologica e riciclata e la fornitura di materiale di cancelleria standard ed ecologico



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

- articoli di cancelleria: consegna minima del valore di € 200,00 IVA inclusa;
- carta in risme: consegne minime pari a 100 risme di carta A4 e 50 risme di carta A3.

Nel caso della consegna della carta in pallet il Fornitore sarà tenuto a dare esecuzione alle richieste di consegna per una quantità minima pari ad un pallet/bancale per ciascun formato.

La durata degli Ordinativi di fornitura in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente avviate prima della scadenza del contratto. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto della Convenzione quadro agli stessi prezzi, patti e condizioni.

Nel caso in cui, prima della scadenza della Convenzione quadro, sia esaurito l'importo massimo spendibile riferito al singolo lotto, al Fornitore potrà essere richiesto, alle stesse condizioni, di incrementare tale importo fino alla concorrenza di un quinto, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice.

6. CRITERI DI PARTECIPAZIONE E DI AGGIUDICAZIONE

La fornitura afferisce a categorie di prodotti non sofisticati né a forniture articolate, per cui non si richiede alcun requisito di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa per la partecipazione alla presente procedura.

La gara sarà aggiudicata col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del minor prezzo. La scelta del criterio del minor prezzo è motivata dalla specifica tipologia dei prodotti oggetto dell'appalto in relazione ai quali sono state definite delle specifiche tecniche che descrivono in modo preciso una tipologia di prodotto standardizzata sul mercato.

Le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura sono, infatti, puntualmente definite e non è pertanto, allo stato, ragionevolmente ipotizzabile alcuna ulteriore valorizzazione qualitativa. In tal senso, sono stati individuati, nell'ambito della gara, le prestazioni e i beni da richiedere, permettendo così alle ditte partecipanti di formulare un'offerta con il solo prezzo.

Inoltre, nei capitolati tecnici sono previste alcune prestazioni accessorie alla fornitura quali i servizi complementari alla consegna, la consegna al piano e tempi celeri di consegna della merce ordinata.

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per la fornitura di carta in risme ecologica e riciclata e la fornitura di materiale di cancelleria standard ed ecologico

Relazione tecnico-illustrativa



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Spesa comune

Prima dell'aggiudicazione, il RUP con il supporto di alcuni esperti in servizio presso la Centrale di committenza fa una valutazione sulla rispondenza dei prodotti offerti con quelli richiesti e descritti nella lex-specialis di gara (schede tecniche dei prodotti ed eventuali certificazioni ed etichette possedute). La valutazione verrà fatta sulla base delle schede tecniche prodotte, delle certificazioni prodotte e della campionatura richiesta.