



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA**

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

## **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

**Oggetto:** Piano di Comunicazione 2020-2022 – strategie SANOS e MANNOS. Acquisizione dei servizi e forniture con procedura a due lotti per la realizzazione di: 1) Campagna di comunicazione sui temi della salute e del sociale – CIG:84941412E6 2) Campagna di comunicazione sulle misure per lo sviluppo – CIG:849414997E - Avvio delle RdO sulla Piattaforma telematica “AcquistinretePA” del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) nazionale gestito da CONSIP.

IL DIRETTORE

- VISTA** lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA** La Legge Regionale 7 gennaio 1977, n.1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA** La Legge Regionale 13 novembre 1998, n.31 in materia di personale regionale e organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTA** La Legge Regionale 2 agosto 2006, n.11 recante “Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna” e successive modifiche;
- VISTA** La Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 10 “Legge di stabilità 2020”;
- VISTA** la Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 11 “Bilancio di previsione triennale 2020-2022”;
- VISTO** il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali personale e riforma della Regione Prot.n. 21378/2 del 1.07.2020 con la quale sono prorogate all'Avvocato Silvia Curto le funzioni di Direttore generale della Presidenza per la durata di tre anni;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

### **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

- VISTO** il decreto n.1979/24 del 13.05.2020 dell'Assessore degli Affari Generali Personale e Riforma della Regione prot.n. 22192 che conferisce le funzioni di Direttore ad interim del Servizio Comunicazione Istituzionale della Direzione Generale della Presidenza alla dirigente Dott.ssa Giovanna Medde;
- DATO ATTO** che la Dott.ssa Giovanna Medde non si trova in situazione di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 14 e 15 del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Deliberazione della Giunta regionale n. 3/7 del 31.01.2014 e delle altre norme di riferimento;
- VISTA** la L. n. 150/2000 che disciplina le attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni;
- VISTO** il D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. che riordina la disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- VISTO** IL D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm. (cosiddetto Codice dell'Amministrazione Digitale) che all'art. 3 prevede un vero e proprio diritto all'uso delle tecnologie, da parte dei cittadini e delle imprese, nelle comunicazioni con i pubblici uffici ed all'art. 12 impone che le Amministrazioni pubbliche "utilizzano le tecnologie dell'informazione e della comunicazione per la realizzazione degli obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione";
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 47/5 del 24.09.2020, recanti Piano di comunicazione 2020 e avvio pianificazione pluriennale 2020-2022 ed il suo allegato Piano di Comunicazione 2020 – 2022;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

### **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

- DATO ATTO** in particolare che la suddetta Deliberazione della Giunta regionale n. 47/5 del 24.09.2020:
- approva l'allegato PIANO DI COMUNICAZIONE 2020 – 2022;
  - da mandato al Servizio Comunicazione Istituzionale della Direzione generale della Presidenza di porre in essere le attività di comunicazione previste nel Piano relativamente all'anno 2020;
  - da atto che la spesa relativa al Piano trova copertura sul capitolo SC.01.0446 - PCF U. 1.03.02.02.004 Pubblicità - Missione 01 “Servizi istituzionali, generali e di gestione” Programma 01 “CDR 00.01.01.16;
- CONSIDERATO** che il PIANO DI COMUNICAZIONE 2020 – 2022 prevede, tra le altre azioni, due distinte campagne di comunicazione, una sui temi della salute e del sociale (tema strategico “SANOS”) e l'altra sulle misure per lo sviluppo (tema strategico “MANNOS”);
- RITENUTO** dover procedere a realizzare le suddette due campagne di comunicazione previste dal PIANO DI COMUNICAZIONE;
- CONSIDERATO** che le due campagne previste sono autonome e distinte dal punto di vista funzionale (nel senso che l'utilità e fruibilità dell'una non è legata alla sussistenza dell'altra), le procedure di affidamento possono essere disgiunte in due lotti distinti;
- VISTA** la Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8, recante “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;
- VISTA** la normativa in materia di tutela dei dati personali in particolare il regolamento europeo 679 /2016 e la legge 675/1996;
- ACCERTATA** l'inesistenza di Convenzioni attive stipulate da Sardegna CAT e da Consip SpA relative ai beni di interesse;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza  
00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

## **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

### **VISTO**

il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii. ed in particolare:

- l’art. 3 “Definizioni”, comma 1, lettera dddd), n. 3) che tra gli “strumenti di negoziazione” contempla il mercato elettronico realizzato da centrali di committenza nel caso di acquisti effettuati attraverso confronto concorrenziale e lettera qq) che definisce «lotto funzionale», uno specifico oggetto di appalto da aggiudicare anche con separata ed autonoma procedura, ovvero parti di un lavoro o servizio generale la cui progettazione e realizzazione sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti;
- l’art. 36 “Contratti sotto soglia”, che al comma 6, prevede che per lo svolgimento delle procedure sotto soglia le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e (a tal fine) che il Ministero dell’economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);
- l’art. 51 “Suddivisione in lotti” che prevede che, al fine di favorire l’accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali
- l’art. 1, comma 1 e 2 della Legge 11 Settembre 2020 n. 120 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni; conversione con emendamenti del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76) che prevede:

*“Art. 1. Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*

*1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

## **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

*misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.*

*2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

*a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;*

*b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza  
00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

## **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

*ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati."*

**VISTE** le linee guida dell'ANAC, di attuazione del predetto Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

**VISTO** il documento pubblicato dall'ANAC il 4 agosto 2020 "Esame e commento degli articoli del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza e anticorruzione" nel quale così si commenta la procedura negoziata di cui all'art. 1, comma 2 lett. b) del DL 76/2020 (ora L. 120/2020) e si forniscono le indicazioni operative alle stazioni appaltanti:

*"Procedura negoziata.*

*La procedura negoziata senza pubblicazione di bando richiede, secondo quanto previsto dal comma 2, lettera b) della norma in esame (art. 1 D.L. 76/2020), la previa consultazione di un numero minimo di operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle*



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

## **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

*imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. La disposizione ricalca quanto già previsto dall'art. 36, comma 1, lett. b) nella versione anteriore alla novella introdotta dallo "Sblocca-Cantieri", e dall'attuale art. 36, comma 2, lett. c..... Alla procedura negoziata delineata dalla disciplina in deroga rimangono applicabili, come anche all'affidamento diretto, le Linee Guida n.4, che, in coerenza con i principi richiamati dal comma 1 dell'art. 36 del Codice, compiutamente disciplinano tutta la sequenza procedimentale, dalla fase di interlocuzione con il mercato per la selezione degli operatori economici da invitare (svolgimento di indagini di mercato o consultazione di elenchi) alla stipulazione del contratto;*

**CONSIDERATO** che le prestazioni di cui si necessita possono essere reperite attraverso il mercato elettronico del MEPA ed in particolare all'interno del bando unico di servizi del MEPA di Consip, categoria "SERVIZI DI INFORMAZIONE, COMUNICAZIONE E MARKETING" al quale sono iscritte le imprese che commercializzano i servizi di cui si necessita;

**VISTE** le condizioni generali di fornitura del bando unico di servizi del MEPA di Consip, segnatamente per la categoria "SERVIZI DI INFORMAZIONE, COMUNICAZIONE E MARKETING"

**VISTE** le allegate condizioni particolari di fornitura, che regolano le RDO inerenti i due lotti funzionali in gara insieme alle condizioni generali del bando, su richiamate, per quanto non previsto nelle condizioni particolari;

**CONSIDERATO** che la selezione dell'offerta più conveniente per i prodotti richiesti può quindi operarsi tramite procedura comparativa di negoziazione tra le imprese iscritte alla specifica categoria del bando MEPA Consip di riferimento e sopra indicate tramite Richiesta d' Offerta (RdO) e mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con criteri



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

### **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

tecnici semplificati (cd. Tabellari) come declinata e descritta nelle suddette condizioni particolari di fornitura allegate;

**DATO ATTO** che nelle RDO c.d. “aperte” possono presentare offerta tutte le imprese iscritte al bando pertinente al momento della scadenza del termine di presentazione delle offerte (e non solo quelle iscritte al momento del lancio);

**DATO ATTO** - che i tempi imposti per la realizzazione delle campagne di comunicazione sono stringenti;  
- che i criteri tecnici di valutazione sono semplificati e le stesse offerte tecniche si riducono alla mera e semplice compilazione di tabelle;  
appare congruo ed opportuno assegnare il termine di scadenza di presentazione delle offerte del 9 novembre 2020 ore 12,00 (corrispondenti a 10 giorni solari dal lancio della RDO e dalla pubblicazione dell’avviso sintetico di gara online)

**VISTO** l’avviso sintetico di gara da pubblicare sul sito istituzionale allo scopo di rendere maggiormente visibile la procedura alle imprese interessate e raggiungere anche quelle non ancora iscritte al bando MEPA di riferimento, che leggendo l’avviso possano iscriversi al bando e presentare offerta;

**DATO ATTO** che l’importo complessivo stimato per la procedura (€ 100.000,00 IVA esclusa per ciascun lotto funzionale, pari a complessivi € 200.000,00 IVA esclusa) trova copertura finanziaria nel capitolo di spesa: SC.01.0446 - PCF U.1.03.02.02.004 Pubblicità - Missione 01 “Servizi istituzionali, generali e di gestione” Programma 01 “ CDR 00.01.01.16

DETERMINA

**ART.1** per le motivazioni espresse in premessa, di avviare la procedura finalizzata all’acquisizione dei servizi e forniture per la realizzazione del Piano di Comunicazione come approvato



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

## **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

dalla Delib.G.R. n. 47/5 del 24.09.2020 ai sensi mediante RdO sulla Piattaforma telematica “AcquistinretePA” del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) nazionale gestito da CONSIP, con richiesta di offerta c.d. “aperta” a tutti gli operatori economici iscritti al pertinente bando alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, previa pubblicazione online dell’avviso di gara e delle condizioni particolari di fornitura identiche a quella pubblicate sulla piattaforma del MEPA;

- ART.2** di individuare n. 2 lotti distinti funzionalmente in cui suddividere la gara di cui all’articolo precedente “Campagna di comunicazione sui temi della salute e del sociale –CIG: 84941412E6” e “Campagna di comunicazione sulle misure per lo sviluppo – CIG: 849414997E” da aggiudicare individualmente e senza alcun collegamento o limitazione reciproco (ciascun lotto sarà aggiudicabile a prescindere dall’iter inerente l’altro lotto e la aggiudicazione di entrambi i lotti al medesimo operatore economico è consentita);
- ART.3** di approvare gli allegati: avviso sintetico di gara e le condizioni particolari di fornitura dei 2 lotti in gara;
- ART.4** di disporre che l’aggiudicazione avvenga secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa nella modalità semplificata di cui alle citate condizioni particolari di fornitura ed anche in presenza di un’unica offerta valida e congrua per ciascun lotto;
- ART.5** di assegnare il termine di scadenza di presentazione delle offerte del 9 novembre novembre 2020 alle ore 12,00 (corrispondenti a 10 giorni solari dal lancio della RDO e dalla pubblicazione dell’avviso sintetico di gara online) dati i tempi stringenti per la realizzazione delle campagne di comunicazione e considerato che i criteri tecnici di valutazione sono semplificati e le stesse offerte tecniche si riducono alla mera e semplice compilazione di tabelle;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

00.01.01.00 - Direzione Generale della Presidenza

00.01.01.16 - Servizio Comunicazione istituzionale

### **Determinazione N.463 protocollo n. 19576 del 29/10/2020**

- ART.6** di dare atto che l'importo massimo complessivo dell'appalto è pari a € 200.000,00 oltre l'IVA ai sensi di legge (in ragione di € 100.000,00 netti per ciascun lotto);
- ART.7** di dare atto che la spesa trova copertura finanziaria nel capitolo: SC.01.0446 - PCF U. 1.03.02.02.004 Pubblicità - Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione" Programma 01 " CDR 00.01.01.16;
- ART.8** di trattenere su se stessa il ruolo e le funzioni di Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 e del Regolamento di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018 , n. 49 recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», Titolo III "Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture" (artt. 16-26), la Dott.ssa Maria Stefania Podda.

La presente determinazione è trasmessa al Presidente ai sensi dell'articolo 21, comma 9, della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31.

Il Direttore del Servizio  
Dott.ssa Giovanna Medde

**Firmato digitalmente da**

**GIOVANNA  
MEDDE  
29/10/2020 18:09**