



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

01-09-00 - Direzione generale Centrale Regionale di committenza  
01-09-06 - Servizio forniture e servizi

**Oggetto:** PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI VACCINI DIVERSI EDIZIONE 2025 OCCORRENTI AL FABBISOGNO DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA. Annullamento in autotutela, ex art. 21-nonies della L. 241/90, del lotto 32 e rettifica degli atti di gara.

IL DIRETTORE

**VISTO** lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;  
**VISTA** la Legge Regionale 7 gennaio 1977, n.1;  
**VISTA** la Legge Regionale 13 novembre 1998, n.31;  
**VISTA** la Legge Regionale 2 agosto 2006, n.11;  
**VISTA** la Legge 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l’Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell’attività amministrativa;  
**VISTA** il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;  
**VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici”;  
**VISTA** la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture” per quanto compatibile con il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici” ;  
**VISTO** l’articolo 9 della L.R. 29 maggio 2007 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2007)” con il quale è stato istituito il Centro d’Acquisto Territoriale (C.A.T.), nonché il sistema delle convenzioni quadro regionali con definizione degli enti obbligati;  
**VISTO** la Legge regionale 17 novembre 2014, n. 23, “Norme urgenti per la riforma del sistema sanitario regionale. Modifiche alla legge regionale n. 23 del 2005, alla legge regionale n. 10 del 2006 e alla legge regionale n. 21 del 2012”;  
**VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9 maggio 2017 istitutiva della



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza;

- VISTO** il Decreto Presidenziale n. 122, prot. 17331 del 3 ottobre 2024, con il quale è stato razionalizzato l'assetto organizzativo della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza (CRC RAS) e sono stati istituiti oltre all'Ufficio per le attività di segreteria e di coordinamento, il servizio sistemi informativi, programmazione e supporti direzionali, il servizio forniture e servizi, e il servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 39/11 del 10.10.2024 "Disciplina degli incentivi tecnici del Sistema Regione ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 33 della L.R. n. 8/2018";
- VISTO** il Decreto dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 5 prot. n. 166 del 16 gennaio 2025, che ha conferito alla sottoscritta Ing. Gabriella Mariani le funzioni di Direttore del Servizio Forniture e Servizi presso la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza;
- VISTO** l'art. 9, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, nell'ambito dell'anagrafe unica delle stazioni appaltanti, operante presso l'Autorità nazionale anticorruzione, è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una Centrale di committenza per ciascuna regione;
- VISTO** il decreto del Presidente del consiglio dei Ministri 11 novembre 2014, di attuazione dell'articolo 9, comma 2, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che istituisce il Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori, coordinato dal Ministero dell'economia e delle finanze, e che ne stabilisce i compiti, le attività e le modalità operative;
- PRESO ATTO** che la Direzione generale Centrale regionale di committenza presso la Presidenza della Regione, come indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9 maggio 2017, svolge le funzioni di "Soggetto Aggregatore regionale" di cui all'articolo 9 del D.L. n. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 90/2014 e all'articolo 38, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;
- VISTO** l'art. 9, comma 3, del già citato D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche nonché le Regioni, gli Enti regionali, e gli Enti del Servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 che, in attuazione della norma sopra citata, ha stabilito le categorie merceologiche per le quali vige il ricorso ai soggetti aggregatori, fra le quali è prevista la categoria dei farmaci;

**VISTO** il Decreto dell'Assessore dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale n. 19 del 2.7.2025 che ha istituito presso l'Assessorato la Commissione Tecnica Regionale per le strategie vaccinali, disponendo composizione e compiti;

**VISTO** che tra i compiti della Commissione Tecnica Regionale è compreso quello di contribuire alla definizione della strategia vaccinale regionale, in linea con il Piano Nazionale di Prevenzione Vaccinale (PNPV) e con gli indirizzi attuativi regionali, tenuto conto della specifica situazione epidemiologica del territorio regionale, anche in funzione e a supporto delle attribuzioni in materia di vaccini della Centrale Regionale di Committenza (CRC);

**VISTO** il Verbale della riunione di insediamento della Commissione Tecnica Regionale del 30.07.2025 che attribuisce al Gruppo di referenti esperti in materia vaccinale, i compiti di cooperazione e definizione del progetto di gara e nella gestione delle diverse fasi della gara medesima, in considerazione delle competenze specifiche possedute dai medici igienisti operanti nei Dipartimenti di prevenzione, ai quali è attribuita la Governance complessiva dell'offerta vaccinale, e delle ulteriori expertise richieste per lo svolgimento dei compiti a supporto della CRC;

**VISTA** la nota della Direzione Generale della Sanita' prot. n. 32575 del 18/11/2025 che comunica formalmente la composizione del Gruppo di referenti - individuati tra i componenti della Commissione Tecnica Regionale per le strategie vaccinali nel corso della riunione di insediamento del 30.7.2025 - a supporto tecnico delle attività svolte dalla Centrale Regionale di Committenza in materia di vaccini, specificamente dedicato alle procedure di gara: composizione dei lotti, valutazione di conformità dei



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

prodotti offerti, supporto tecnico alla gestione delle attività di contenzioso ed esecuzione delle convenzioni quadro.

**RICHIAMATA**

la propria determinazione rep. n. 965 prot. n. 10574 del 03/10/2025 che ha disposto la proroga tecnica delle Convenzioni "Appalto specifico indetto dalla Direzione Generale della Centrale Regionale di committenza della Regione Autonoma della Sardegna, Servizio Forniture e servizi per l'affidamento della fornitura triennale di vaccini diversi ed. 2022 destinati al fabbisogno delle Aziende Sanitarie della Regione Autonoma della Sardegna nell'ambito sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura di prodotti farmaceutici.Id gara 8609063", ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 18 aprile 2016, per un periodo di tempo pari a sei mesi (sino al 03/04/2026), in riferimento ai lotti riportati nella Tabella lotti - proroga, allegata al succitato provvedimento, fatta salva la scadenza anticipata nel caso sopraggiunga l'individuazione dei nuovi contraenti all'esito della procedura di prossima indizione;

**VISTA**

la nota della Direzione Generale della Sanita' prot. 34019 del 28/11/2025 di comunicazione della definizione della strategia vaccinale a supporto della nuova gara vaccini, con le specifiche sulle strategie prescelte per:

- Vaccino anti-meningococco b
- Vaccino anti-rotavirus nella popolazione pediatrica
- Vaccino contro la pertosse negli adulti
- Vaccino anti-pneumococcico negli adulti
- Vaccino contro il VRS negli adulti
- Vaccino anti-pneumococcico nell'infanzia;

**RICHIAMATE**

le proprie determinazioni:

- n. 1090 prot. n. 12189 del 04/11/2025 con la quale la dott.ssa Elisa Polverino è stata nominata RUP della procedura in oggetto ed è stato costituito l'Ufficio a Supporto del RUP;
- n. 1301 prot. 14660 del 16/12/2025 di indizione della procedura aperta, ai sensi



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, suddivisa in 37 lotti con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dell'elemento prezzo, ai sensi dell'art. 108 - trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per l'affidamento della fornitura di vaccini diversi edizione 2025 occorrenti al fabbisogno biennale delle aziende sanitarie della Regione Autonoma della Sardegna, come meglio specificato nel Capitolato speciale e nei relativi allegati, per un valore a base d'asta pari a € 65.940.739,76 IVA esclusa ed un importo massimo stimato dell'appalto ai sensi dell'articolo 14, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 (considerando il valore della variazione in aumento del quinto d'obbligo e dell'opzione di proroga ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023) pari a € 112.099.257,59 IVA esclusa;

**DATO ATTO** che in data 12/01/2026 è scaduto il termine per la presentazione di chiarimenti e che tutte le richieste sono state evase e pubblicate;

**DATO ATTO** che la scadenza per la presentazione delle offerte è prevista per il giorno 29/01/2026;

**VISTO** il ricorso proposto innanzi al TAR Sardegna dalla società Moderna Netherlands B.V., notificato ai sensi della legge n. 53 del 1994 con prot. n.550 del 20/01/2026, per l'annullamento, previa sospensione cautelare, dei seguenti atti:

- Bando di gara, pubblicato sulla Piattaforma di Pubblicità a Valore Legale di ANAC il 19 dicembre 2025, avente ad oggetto la "Procedura Aperta finalizzata all'affidamento della fornitura di Vaccini Diversi Edizione 2025 occorrenti al fabbisogno delle Aziende Sanitarie della Regione Autonoma della Sardegna";
- Disciplinare, Capitolato Speciale, Allegato 6 "Elenco Lotti Vaccini diversi 2025", Relazione Illustrativa Vaccini Diversi 2025, Schema di Convenzione e di ogni altro allegato formante la lex specialis;
- Determinazione di indizione rep. n. 1301 prot. 14660 del 16/12/2025 della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza;

in subordine :



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

- del solo Lotto 32, CIG B9A6F908E2, "Vaccino Virus Respiratorio Sinciziale";

**DATO ATTO CHE** l'Allegato 6 Elenco lotti riporta il Lotto 32 così descritto:

| CIG        | ATC     | descrizione                                                            | f.f.                             | dosaggio            | note gara        |
|------------|---------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------|------------------|
| B9A6F908E2 | J07BX05 | VACCINO VIRUS RESPIRATORIO SINCIZIALE<br>(PROTEICO A DNA RICOMBINANTE) | SOLUZION<br>E<br>INIETTABIL<br>E | 0,5 ML (100 MG /ML) | adulti e fragili |

**RILEVATO** che le contestazioni formulate nel sopra richiamato ricorso attengono alla circostanza che la partecipazione al Lotto 32 è stata limitata ai soli operatori economici in possesso della tecnologia/principio attivo DNA ricombinante, con conseguente preclusione alla partecipazione degli operatori in possesso del vaccino prodotto in base alla differente, ma equivalente, tecnologia/principio attivo RNA messaggero;

**RILEVATO** altresì che, come dedotto dal ricorrente, la procedura di gara non ha previsto alcun ulteriore lotto avente ad oggetto la prestazione generica, ovvero una descrizione funzionale della prestazione in grado di consentire la partecipazione degli operatori in possesso del vaccino prodotto in base alla tecnologia/principio attivo RNA messaggero;

**CONSIDERATO** che le ragioni originariamente poste a base della scelta di delimitare l'oggetto del Lotto 32 risiedono nella circostanza secondo cui le modalità di conservazione del vaccino ad mRNA per 1 anno a temperatura compresa tra - 40 e -15 gradi consentirebbe lo stoccaggio solo in pochi centri vaccinali dotati di refrigeratori, mentre una diffusione capillare presso i diversi ambulatori dei SISP o dei medici di Medicina Generale potrebbe realizzarsi solo una volta scongelato e conservato per 30 giorni a una temperatura tra +2 e + 8, con conseguente rischio di impossibilità di procedere alla sua somministrazione a causa del superamento della data di scadenza; circostanza non infrequente tenuto conto dell'elevata percentuale di mancato rispetto degli appuntamenti da parte degli utenti;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

**ATTESO** che la descritta articolazione della gara non è stata tuttavia supportata da un'attenta e approfondita analisi ed esplicitazione delle motivazioni in grado di giustificare e legittimare sul piano scientifico o operativo la descritta preferenza per una specifica tecnologia/principio attivo alla base dei vari vaccini, attesa l'equivalenza degli stessi sul piano dell'efficacia clinica e preventiva;

**ATTESO** dunque che la descritta articolazione della procedura di gara esprime una illegittimità che attiene esclusivamente alla conformazione del Lotto 32;

**PRESO ATTO** di quanto disposto dall'art. 21-*nonies* della Legge 7 agosto 1990, n. 241, che consente, entro un termine ragionevole, di annullare il provvedimento illegittimo ai sensi dell'articolo 21-*octies*, qualora sussistano le ragioni di interesse pubblico e tenuto conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati;

**RILEVATO** che ricorrono i presupposti relativi all'applicazione del sopra richiamato art. 21-*nonies* della legge 241/1990 e ss.mm.ii in quanto il breve lasso di tempo intercorso tra la pubblicazione degli atti di gara e l'adozione del presente provvedimento, soddisfa pienamente il requisito della ragionevolezza temporale richiesto dalla norma ed è tale da non aver ingenerato alcun legittimo affidamento in capo agli operatori economici, in possesso della tecnologia/principio attivo DNA ricombinante, interessati alla partecipazione alla procedura di gara;

**RILEVATO** altresì che ricorrono le ragioni di interesse pubblico in quanto è necessario assicurare la correttezza e la legittimità della procedura, in modo da pervenire alla scelta legittima degli operatori economici, garantendo al tempo stesso il corretto bilanciamento di tutti gli interessi coinvolti;

**RITENUTO** pertanto di dover procedere all'annullamento in autotutela del solo Lotto 32 della procedura di gara in oggetto, ai sensi del disposto normativo sopra richiamato e per le motivazioni sopra dedotte, in quanto il suddetto lotto è stato espressamente ed esclusivamente dedicato ad una specifica tecnologica/principio, che ha comportato, in assenza di una ponderata e motivata giustificazione su base scientifica o operativa, l'illegittimità della *lex specialis* di gara nella sola parte relativa al Lotto 32 in questione;

**CONSIDERATO**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

che si rende, pertanto, necessaria una nuova valutazione da parte della Commissione Tecnica Regionale allo scopo di esaminare compiutamente e concretamente la compatibilità, quanto alle modalità di conservazione, dell'utilizzo del tecnologia/principio attivo RNA messaggero con gli assetti organizzativi dei Dipartimenti di Prevenzione e della Medicina Territoriale e che, pertanto, solo all'esito di tale nuova valutazione sarà possibile procedere all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento della fornitura del vaccino "*Vaccino Virus Respiratorio Sinciziale*".

**RITENUTO**

trattandosi di illegittimità di strutturazione del lotto, di rettificare gli atti di gara di seguito elencati::

- Relazione generale illustrativa;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 - Capitolato speciale;
- Allegato 6 - Elenco Lotti;

**DATO ATTO**

che l'importo complessivo dell'appalto a base d'asta rettificato è pari a € 58.740.739,76 al netto dell'Iva; il valore stimato globale dell'appalto rettificato comprensivo delle opzioni è pari a € 99.859.257,592 al netto di IVA;

**DATO ATTO**

che l'attribuzione del numero a ciascun lotto rimane invariato, ma- a seguito di revoca del Lotto 32 - il numero complessivo dei lotti è 36;

**DATO ATTO**

di non trovarsi personalmente in conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 /1990 e del "Codice di comportamento";

**DATO ATTO**

altresì, di aver acquisito le dichiarazioni e valutato l'assenza di conflitti di interessi, come previste dalla normativa, da parte del RUP e dei componenti dell'ufficio di supporto;

Per quanto indicato in premessa,

**DETERMINA**

**ART.1**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

Di annullare in autotutela ai sensi dell'art.21-nonies della L. 241/90, il Lotto 32 CIG B9A6F908E2 - J07BX05 VACCINO VIRUS RESPIRATORIO SINCIZIALE (PROTEICO A DNA RICOMBINANTE) - adulti e fragili, in ragione della descritta illegittimità accertata nella strutturazione del lotto.

**ART.2**

Di rettificare gli atti di gara di seguito elencati:

- Relazione generale illustrativa;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 - Capitolato speciale;
- Allegato 6- Elenco Lotti.

**ART.3**

Di precisare che l'attribuzione del numero a ciascun lotto rimane invariato, ma- a seguito di revoca del Lotto 32 - il numero complessivo dei lotti è 36.

**ART.3**

Di dare atto che tutte le restanti condizioni restano invariate.

**La Direttrice del Servizio**

Ing. Gabriella Mariani

**Siglato da :**

ELISA POLVERINO