REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

01-09-00 - Direzione generale Centrale Regionale di committenza
01-09-08 - Servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria

Oggetto: **PNRR/M6 – Piano nazionale di ripresa e resilienza / Missione 6 Salute – Componente 2 Innovazione, ricerca e digitalizzazione del servizio sanitario nazionale – Intervento 1.1 Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero "Grandi Apparecchiature Sanitarie" – Procedura aperta per l'affidamento dei lavori di lavori di ristrutturazione del sito di risonanza magnetica presso il presidio ospedaliero CTO di Iglesias – Applicazione C.A.M. D.M. 23 giugno 2022 – Gara su delega di Asl n° 7 Sulcis Iglesiente – Finanziata con fondi PNRR – CUP: B34E22000380006 – Provvedimento di esclusione**

LA DIRETTRICE

RICHIAMATI lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;

la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;

la L. 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii., recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi;

il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

la Direttiva Comunitaria n. 2014/24/CE del 16 aprile 2014, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;

il Codice dei contratti pubblici (nel seguito per brevità Codice) emanato con Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12) e ss.mm. ii., in particolare, l'art. 62 del Codice che disciplina le attività di committenza ausiliarie, prevedendo il ricorso delle stazioni appaltanti per la preparazione e la gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata, nonché gli Allegati al Codice, così come modificati dal Decreto Legislativo n. 209 del 31 dicembre 2024;

la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

le Deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n.23/2 e 22 novembre 2017, n. 49/1, riguardanti rispettivamente l'istituzione della Direzione generale della Centrale Regionale di committenza, CRC RAS, e l'approvazione delle Linee guida concernenti la centralizzazione degli appalti;

VISTA la Direttiva Comunitaria n. 2014/24/CE del 16 aprile 2014, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;

VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 122 del 3 ottobre 2024 riguardante l'assetto organizzativo della CRC RAS;

PRESO ATTO di quanto disposto con la determinazione del Direttore Generale della CRC 11 novembre 2024, n. 726, relativa alla "Assegnazione ai Servizi del personale della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza";

VISTO il Decreto dell'Assessora degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 5 del 16 gennaio 2025, con il quale sono state attribuite alla sottoscritta, Ing. Gabriella Mariani, le funzioni di Direttore del Servizio Forniture e Servizi della Direzione Generale della Centrale regionale di committenza (CRC RAS);

RICHIAMATA la determinazione del Direttore Generale della centrale Regionale di Committenza n. 712/2025 con la quale sono state affidate alla sottoscritta le funzioni dirigenziali del Servizio Lavori e Servizi di Architettura e Ingegneria, come disposto dall'articolo 30, comma 4, della Legge Regionale 13 novembre1998, n. 31 e ss.mm.ii, essendo vacante il suddetto Servizio;

DATO ATTO che la sottoscritta non si trova in situazione di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 16 del Codice dei Contratti Pubblici e degli artt. 14 e 15 del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale 29 ottobre 2021, n. 43/7;

DATO ATTO dell'accordo stipulato ai sensi dell'articolo 15, della Legge 7 agosto 1990, n.241 tra la Direzione generale della Centrale regionale di committenza e la Asl n° 7 Sulcis Iglesiente, nostro repertorio del 10 giugno 2025, n. 6269;

PREMESSO che con provvedimento della Direttrice del Servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria del 25 giugno 2025, n. 598, prot. n. 7002, è stato determinato di:

- indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione del sito di risonanza magnetica presso il presidio ospedaliero CTO di Iglesias, CUP B34E220000380006, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, per un importo complessivo stimato, ex art. 14. del D. Lgs. 36/2023, di € 670.533,03 (euro seicentosettantamilacinquecentotrentatre/03), esclusa IVA e comprensivo degli oneri della sicurezza, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso e con l'applicazione dell'inversione procedimentale di cui all'articolo 107 comma 3, alla quale è stato attribuito il CIG B76A1CF71E;

- fissare il termine per la presentazione delle offerte alle ore 13:00 del 24 luglio 2025;

DATO ATTO che, in data 25 giugno 2025 è stata pubblicata sulla piattaforma digitale SardegnaCAT, con numero di registro di sistema PI007774-25, la procedura di cui all'oggetto;

DATO ATTO

che, con determinazione della Direttrice del Servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria del 23 luglio 2025, n. 697, è stata rettificata la *lex specialis* di gara e si è provveduto, ai sensi dell'art. 92, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 36/2023, a prorogare la scadenza del termine di presentazione delle offerte alle ore 17:00 del 25 agosto 2025;

DATO ATTO che, alla scadenza del termine, come disposto dal disciplinare modificato con il provvedimento sopra richiamato, in data 26 agosto 2025, alle ore 09:30, il seggio di gara, in composizione monocratica, ha proceduto al congelamento della busta di qualifica, sul portale SardegnaCAT, per consentire l'apertura di quella economica e avviare la valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti, in applicazione dell' istituto dell'inversione procedimentale, di cui all'art. 107, comma 3, del D. Lgs. 36 /2023;

PRESO ATTO che sono pervenute 16 offerte e, ai sensi dell'art. 54, comma 1, del Codice, si è proceduto al calcolo della soglia di anomalia, secondo il metodo A di cui all'allegato al Codice II.2, i cui esiti sono riportati nell'allegato Calcolo soglia anomalia, parte integrante e sostanziale della presente;

DATO ATTO che, a seguito di quanto sopra definito, gli operatori la cui è offerta è risultata anomala sono stati esclusi automaticamente e pertanto il primo operatore non anomalo è risultato NONNIS COSTRUZIONI SRL, P.I. 03485930923;

DATO ATTO che, in seguito all'apertura della busta di qualifica, è stato riscontrato che dalla documentazione amministrativa presentata dall'Operatore economico non era possibile evincere come intendesse soddisfare il requisito di qualificazione per la certificazione UNI/EN/ISO 13485/2021;

DATO ATTO che, al fine di agire con la massima tempestività nel rispetto del principio di risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs. 36/2023 e di non incorrere nella perdita del finanziamento, la cui OGV è prevista per il mese di marzo 2026, si è proceduto a verificare la documentazione contenuta nelle buste di qualifica anche del secondo operatore non anomalo, ANGELO SCANO SRL, P.I. 03779820921, e del terzo operatore non anomalo, CO.I.R. CONSORZIO ARTIGIANI, P.I. 01056720954 così da poter eventualmente ottimizzare i tempi del sub procedimento del soccorso istruttorio;

DATO ATTO CHE in seguito all'apertura delle buste di qualifica dei suddetti operatori è stato riscontrato che:

- dalla documentazione amministrativa dell'Operatore economico ANGELO SCANO SRL non era possibile evincere come intendesse soddisfare il requisito di qualificazione per la certificazione UNI/EN/ISO 13485/2021;

- dalla documentazione amministrativa dell'Operatore economico CO.I.R. CONSORZIO ARTIGIANI non era possibile evincere come l'Operatore economico intendesse soddisfare il requisito di qualificazione per la categoria OS28 I e per la certificazione UNI/EN/ISO 13485/2021 come meglio dettagliato nel verbale allegato alla presente;

DATO ATTO pertanto, che in data 27 agosto 2025, tramite la piattaforma SardegnaCAT, si è proceduto ad attivare la richiesta di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del Codice dei Contratti, e ad assegnare 5 giorni agli Operatori, come previsto nel disciplinare di gara, per trasmettere quanto richiesto, a pena di esclusione;

CONSIDERATO CHE alla scadenza del termine assegnato, gli operatori NONNIS COSTRUZIONI SRL, P.I. 03485930923 e ANGELO SCANO SRL, P.I. 03779820921 non hanno trasmesso quanto richiesto;

PRESO ATTO che, entro i termini, l'operatore CO.I.R. CONSORZIO ARTIGIANI ha riscontrato alla richiesta di soccorso istruttorio rappresentando quanto segue:

Parte 1: *"Lo scrivente OE indicava nella domanda di partecipazione alla gara di voler subappaltare i lavori di cui alla categoria OS28 ad impresa in possesso del requisito UNI/EN/ISO13485/2021, nonché dichiarava di voler subappaltare i lavori di cui alla categoria OS30. Nella predetta nota, la Stazione Appaltante precisava che: "l'istituto del subappalto qualificante non è più ammesso" e pertanto ha ritenuto che il requisito*

può essere ottenuto soltanto tramite avvalimento. Tale assunto tuttavia non è conforme al dettato normativo così come interpretato dal MIT e da diverse pronunce del Tar e del Consiglio di Stato (…)

Parte 2: *"Con la presente si precisa che i lavori di cui alla Categoria OS28 saranno subappaltati alla ditta: G.G.I. IMPIANTI SRL. con sede legale in Via G. di Vittorio, 4 – 26019 VAILATE (CR) in possesso della certificazione UNI/EN/ISO13485/2021"*.

ATTESO CHE per quanto attiene alla Parte 1 delle dichiarazioni dell'Operatore economico, il parere del MIT richiamato, in merito al subappalto cd. necessario, nello specifico si riferisce a pronunce giurisprudenziali antecedenti all'esplicita abrogazione dell'articolo 12 del decreto legge 28 marzo 2014, n. 47, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 2014, n. 80, fondamento normativo del cd. subappalto qualificante o necessario, disposta all'art. 71 del D. Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209, cd. Correttivo al codice dei contratti pubblici;

RILEVATO CHE l'istituto del subappalto cd. qualificante o necessario è stato normato unicamente al fine di colmare il deficit di qualificazione dell'operatore relativamente alle categorie di esecuzione di lavori per i quali è prevista la qualificazione SOA;

DATO ATTO che, come esplicitato e motivato nel verbale di gara, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la certificazione di qualità ISO UNI/EN/ISO 13485/2021 rappresenta un requisito "soggettivo", in quanto attinente ad uno specifico "status" dell' imprenditore che abbia ottemperato alla specifica normativa in materia di processi di qualità,

RILEVATO che l'Operatore economico CO.I.R. CONSORZIO ARTIGIANI, come dichiarato nella Parte 2, in contrasto con la *lex specialis* di gara che richiedeva che il requisito dovesse essere posseduto in capo all'Operatore in fase di partecipazione alla gara, intende qualificarsi per il suddetto requisito attraverso l'istituto del subappalto il quale attiene alla fase esecutiva e non è pertanto idoneo a consentire di ritenere integrato e soddisfatto il possesso del requisito di partecipazione relativo alla certificazione UNI /EN/ISO 13485/2021;

RITENUTO che, a prescindere dall'ammissibilità o meno dell'istituto del subappalto necessario ai fini della qualificazione per il requisito della SOA relativa alla categoria OS28, l'operatore è carente del requisito di qualificazione relativo alla certificazione UNI/EN /ISO 13485/2021, esplicitamente richiesto dalla *lex specialis* e per il quale si è specificato, sia nei documenti di gara che nelle FAQ, che non fosse possibile ricorrere al subappalto, mentre invece sarebbe stato ammesso il ricorso all'avvalimento o al raggruppamento con operatore in possesso del requisito;

PERTANTO

DATO ATTO pertanto della decisione di escludere l'Operatore economico CO.I.R. CONSORZIO ARTIGIANI per carenza del requisito di qualificazione relativo alla certificazione UNI /EN/ISO 13485/2021;

RITENUTO pertanto, per le ragioni espresse in premessa, di dover escludere gli operatori NONNIS COSTRUZIONI SRL, P.I. 03485930923, ANGELO SCANO SRL, P.I. 03779820921, CO.I.R. CONSORZIO ARTIGIANI, P.I. 01056720954, risultati primi tre operatori non anomali;

VISTI il verbale di gara contenente l'istruttoria per le casistiche sopra richiamate e riportate nel presente provvedimento, e l'allegato del calcolo della soglia di anomalia, che costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto;

DETERMINA

ART.1 l'esclusione degli operatori NONNIS COSTRUZIONI SRL, P.I. 03485930923, ANGELO SCANO SRL, P.I. 03779820921, CO.I.R. CONSORZIO ARTIGIANI, P.I. 01056720954, risultati primi tre operatori non anomali, per le ragioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente recepite;

ART.2 di dare mandato alla Responsabile della fase di affidamento di inviare le comunicazioni del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'articolo 90 del Codice dei contratti;

ART.3 di approvare gli allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali del medesimo;

ART.4 di garantire idonea pubblicità e trasparenza al presente provvedimento secondo le modalità di cui all'articolo 85 del D. Lgs. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 120, comma 5 del D. Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. Sardegna entro 30 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione sul profilo del committente ovvero dalla notificazione e/o comunicazione del provvedimento.

La presente determinazione sarà inviata alla Stazione Appaltante delegante, alla Direzione generale della CRC e alla Presidenza della Regione, ai sensi dell'articolo 21 comma 9 della legge regionale 13 novembre1998, n. 31.

Siglato da :

LUANA CAU

ROBERTA KAPPLER

Firmato digitalmente da
GABRIELLA MARIANI
10/09/2025 12:04:14