



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di trasporto marittimo di passeggeri, veicoli e merci per la continuità territoriale tra la Sardegna e le isole minori di La Maddalena, San Pietro e l'Asinara suddivisa in tre lotti: Lotto 1 – Isola di La Maddalena, Lotto 2 - Isola di San Pietro e Lotto 3 – Isola dell'Asinara. CUP: E49I24000140003. Lotto 3 – CIG: B134FA94D3. Non aggiudicazione della Procedura.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTO** lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA** la legge regionale n. 1 del 7 gennaio 1977 recante “*Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*” e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA** la legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, concernente “*Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione*” e s.m.i.;
- VISTO** il decreto dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della Regione prot. n. 52/3794 del 29.08.2023, con il quale sono state conferite al dott. Fabrizio Madeddu le funzioni di direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale;
- VISTO** il regolamento (CEE) n. 3577/92 del Consiglio sul cabotaggio marittimo, il quale, in particolare all'art. 4, stabilisce che gli Stati Membri possono imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nei casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale e che nell'imposizione degli oneri di servizio pubblico gli Stati membri si limitano alle esigenze relative ai porti che



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

devono essere serviti, alla regolarità, alla continuità, alla frequenza, alla capacità di fornitura del servizio, alle tariffe richieste e dall'equipaggio della nave;

VISTA la comunicazione della Commissione europea del 22 aprile 2014 (COM (2014) 232 final) di interpretazione del suindicato regolamento (CEE) n. 3577/92;

VISTI gli orientamenti della Commissione europea sull'applicazione delle norme dell'Unione europea in materia di aiuti di Stato concessi sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico per la prestazione di servizi di interesse economico generale (SIEG), rilevanti ai fini del SEE (vedi Decisioni (2012/C 8/03) - 2012/21/UE, etc.);

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*";

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e s.m.i.;

VISTO il piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 3/11 del 29.01.2024, all'interno del quale, ai sensi del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81, art. 1, comma 1, sono stati tra l'altro assorbiti, nelle apposite sottosezioni, gli adempimenti inerenti al piano di prevenzione della corruzione e trasparenza (Allegati 5, 6 e 7);

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" e s.m.i.;

VISTA la delibera dell'Autorità di regolazione dei trasporti (ART) n. 22 del 13.3.2019 di approvazione *dell'atto di regolazione recante "Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e successive modificazioni e integrazioni"* e rispettivi allegati, con la quale l'Autorità



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

ha approvato le linee guida in materia di affidamento dei servizi di cabotaggio marittimo di passeggeri;

PREMESSO:

- che con propria Determinazione n.200, Prot. n. 9931 del 10.04.2024 è stata indetta la procedura aperta di cui all'oggetto, per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di trasporto marittimo di passeggeri, veicoli e merci (anche pericolose) per la continuità territoriale tra la Sardegna e le sue isole minori, suddivisa in tre lotti, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità /prezzo, secondo quanto meglio precisato negli atti di gara approvati con la medesima Determinazione;
- che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto (RUP) sono esercitate dal Direttore *pro tempore* del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale;
- che con Determinazione n.12217 del 27.05.2024 è stato costituito il seggio di gara per l'esclusivo svolgimento delle attività di natura accertativa, preordinate alla verifica della documentazione amministrativa inserita a sistema entro i termini indicati e alla verifica della regolarità della stessa;
- che in pari data il seggio di gara ha avviato la propria attività. Il RUP rilevava a sistema la presenza di un'unica offerta procedendo all'apertura della busta di qualifica. Dalla sezione "*partecipazione lotto fornitore*" si evinceva che l'offerta è stata presentata per il solo Lotto 3 – isola dell'Asinara dalla Compagnia Ensamar S.r.l. con sede legale in Via La Marmora n. 9, 07024 La Maddalena (SS), domicilio digitale/PEC notturno@pec.net, Partita IVA 02723960908;
- che con l'apertura della busta di qualifica Il RUP ha verificato la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa ivi contenuta rispetto a quanto previsto nella documentazione di gara;
- che nel medesimo verbale il RUP ha ritenuto sussistenti le condizioni per procedere all'attivazione del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101, comma 1, lett. b, del D.lgs.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

36/2023 e mediante la sezione *Messaggistica* della Piattaforma SardegnaCAT ha richiesto all'offerente una serie di precisazioni e integrazioni con riferimento al DGUE e alla garanzia provvisoria;

- che pertanto, con riferimento al Lotto 3 – Isola dell'Asinara, essendo pervenuta una sola offerta con propria Determinazione n. 294, prot. n. 12414 del 30.05.2024 è stata nominata una Commissione giudicatrice composta da tre membri;

- che nel verbale del seggio di gara n. 2 del 03.06.2024 si dà atto che l'offerente ha trasmesso mediante la sezione messaggistica della piattaforma SardegnaCAT le integrazioni richieste in sede di soccorso istruttorio per il DGUE e per la garanzia provvisoria. Si dà atto che le medesime integrazioni sono pervenute entro i termini stabiliti nella richiesta di soccorso istruttorio e che il loro contenuto è conforme a quanto richiesto dal disciplinare di gara;

- che nel medesimo verbale pertanto, verificata la completezza e conformità di tutta la documentazione amministrativa allegata dall'offerente alle prescrizioni contenute nel disciplinare, procedeva al completamento della valutazione della busta di qualifica sulla piattaforma SardegnaCAT, e dichiarava l'ammissione del concorrente alle fasi successive di gara;

- che con nota prot. n. 12610 del 03.06.2024 il RUP ha comunicato al Presidente della commissione la conclusione della fase di verifica della completezza e regolarità della documentazione amministrativa presentata dall'unico offerente e l'ammissione alle fasi successive del procedimento di gara;

DATO ATTO

- che la Commissione ha iniziato la propria attività di valutazione il 10.06.2024. Il Presidente della Commissione ha chiesto al RUP di formulare all'offerente dei chiarimenti in merito al contenuto della offerta tecnica e della documentazione



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

economica. Il Rup ha comunicato le richieste di chiarimenti all'offerente tramite sezione *messaggistica* della piattaforma SardegnaCAT e mediante il medesimo strumento sono state formulate le relative risposte;

- che il Presidente della Commissione giudicatrice ha trasmesso al RUP i verbali: n. 1 seduta del 10.06.2024, n. 2 seduta del 12.06.2024, n. 3 seduta del 20.06.2024, n. 4 seduta del 05.07.2024, n. 5 seduta del 06.08.2024, n. 6 seduta del 30.08.2024 (prot. n. 16633 del 12.09.2024);

- che, nell'ultimo verbale della del 30.08.2024, la Commissione giudicatrice ha concluso il proprio operato ritenendo l'offerta economica presentata dalla Compagnia Ensamar S.r.l. non conforme alla documentazione di gara e alla normativa di settore proponendo al RUP la non aggiudicazione;

- che le motivazioni della proposta di non aggiudicazione risiedono, come indicato nel medesimo verbale, sinteticamente nei seguenti punti:

1. Mancata indicazione nel PEF e negli allegati del valore di vita utile residua della nave;
2. Inserimento delle imposte IRES e IRAP al punto B14 dello schema 2 Conto economico;;
3. Rappresentazione dei costi per canoni di noleggio non conforme ai requisiti stabiliti nel principio IFRS 16, così come richiesto nel documento di gara "allegato Beta" punto B7.

VISTO il disciplinare di gara in particolare l'art. 21 "Valutazione delle offerte tecniche ed economiche" nella parte in cui dispone che l'offerta è esclusa in caso di presentazione di offerte "...irregolari in quanto non rispettano i documenti di gara..." e nella parte in cui richiama l'art. 185, comma 5, del Codice per cui "prima di assegnare il punteggio dell'offerta economica la Commissione giudicatrice verifica l'adeguatezza e la sostenibilità del piano economico- finanziario (PEF);

VISTO l'art. 7 (Attività del RUP) dell'Allegato I.2 del D.lgs 36/2023 laddove prevede che il RUP dispone le esclusioni dalle gare ma stabilisce allo stesso tempo che in caso di procedura



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

che prevede l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, può svolgere tutte le attività che non implicano l'esercizio dei poteri valutativi, che spettano alla commissione giudicatrice;

ATTESTATA la regolarità della procedura e che la Commissione giudicatrice ha espresso una valutazione non manifestamente illogica né palesemente erronea (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 17 maggio 2024, n. 4435);

RITENUTO pertanto di dover procedere alla approvazione dei verbali della Commissione giudicatrice e non aggiudicare la procedura di gara di cui all'oggetto per le motivazioni sopra indicate, come risultanti dai verbali della medesima Commissione;

DATO ATTO che il responsabile unico del progetto (RUP) è anche Direttore del Servizio *pro tempore* per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei Trasporti;

CONSIDERATA l'insussistenza, per il Direttore del Servizio e RUP e per il personale che ha svolto funzioni istruttorie in relazione al procedimento di cui trattasi, di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'artt. 7, 15 e 19 del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con D.G.R. n. 43/7 del 29/10/2021;

tutto ciò premesso e considerato e preso atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale

DETERMINA

ART. 1 Di approvare i verbali della Commissione giudicatrice della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di trasporto marittimo di passeggeri, veicoli e merci per la continuità territoriale tra la Sardegna e le isole minori di La Maddalena, San Pietro e l'Asinara suddivisa in tre lotti - CUP: E49I24000140003 - con riferimento al Lotto 3 Isola dell'Asinara – CIG: B134FA94D3, acquisiti al prot. n. 16633 del 12.09.2024, che si allegano alla presente per farne parte integrante e sostanziale.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- ART. 2** Di prendere atto della proposta della Commissione giudicatrice di non aggiudicare la procedura in quanto l'unica offerta presentata dall'operatore economico Ensamar S.r.l., con sede legale in Via La Marmora n. 9, 07024 La Maddalena (SS) domicilio digitale/PEC notturmo@pec.net, Partita IVA 02723960908, non è conforme alla documentazione di gara e alla normativa di settore per le motivazioni indicate nel verbale n. 6 del 30.08.2024 della Commissione giudicatrice sinteticamente riportate in premessa e di dichiarare, pertanto, la non aggiudicazione della gara in oggetto.
- ART. 3** Di disporre la comunicazione del presente provvedimento al concorrente ai sensi dell'art. 90, comma 1, lett. d), del D.lgs. 36/2023.
- ART. 4** Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna, nel sito istituzionale e la trasmissione, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato.
- ART. 5** Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna, sito in Via Sassari n. 17 09124 Cagliari, entro il termine di 30 giorni dalla data di ricezione della comunicazione di cui all'art. 90, comma 1, lett. d), del D.lgs. 36/2023.

Il Direttore del Servizio

Fabrizio Madeddu

