



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE**

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

**CdR 00.02.01.01**

**Determinazione n. 601 del 14 dicembre 2018 - prot. n. 8401**

**Oggetto: Affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano L'Unione Sarda - CIG: 7690581435. Determinazione di aggiudicazione definitiva.**

**Il Direttore di Servizio**

- VISTO lo Statuto speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme d'attuazione;
- VISTA la Legge Regionale 7 gennaio 1977, n. 1;
- VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31;
- VISTA la Legge regionale 11 gennaio 2018, n. 1 - Legge di stabilità 2018;
- VISTA la Legge regionale 1 gennaio 2018, n. 2 - Bilancio di previsione triennale 2018-2020;
- DATO ATTO che l'ing. Valeria Sechi esercita, ai sensi dell'art. 30 comma 4 l.r. n. 31 del 1998, le funzioni di Direttore del Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali della Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione, attualmente vacante, in quanto dirigente con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati alla Direzione generale di cui il Servizio fa parte;
- VISTA la determinazione n. 418 del 2 agosto 2017, con la quale l'ing. Valeria Sechi è stata individuata quale Direttore ad interim del Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali;
- VISTA la deliberazione della Giunta Regionale del 5 giugno 2018 n. 28/13, avente ad oggetto "Nuova rideterminazione della dotazione organica dirigenziale";
- VISTO il decreto dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della Regione n. 20060/31 del 29 giugno 2018, avente ad oggetto "Riorganizzazione della



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**  
ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione e della  
Direzione generale dell'organizzazione e del personale";

CONSIDERATA l'esigenza di garantire la continuità amministrativa delle attività di competenza del  
Servizio nelle more dell'attuazione della riorganizzazione;

VISTO l'art. 69 della Legge regionale 29 gennaio 1994, n. 2, che attribuisce le  
competenze in materia di pubblicazioni di qualsiasi natura e settore di intervento  
all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione;

VISTO il d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, nuovo codice appalti;

VISTO il DPR del 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed  
attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in quanto compatibile  
con la disciplina sopravvenuta in base a quanto previsto agli artt. 216 e 217 del  
d.lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 3 del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre  
2016, in vigore dal 1° gennaio 2017, che prevede, in attuazione del disposto  
dell'art. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016, la pubblicazione per estratto di  
avvisi e bandi su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a  
diffusione locale e per gli appalti di lavori, servizi e forniture di importo superiore  
alle soglie comunitarie;

VISTO l'art. 32 comma 5 della legge n. 69 del 2009, che, nel prevedere che le  
pubblicazioni effettuate in forma cartacea non hanno effetto di pubblicità legale, fa  
comunque salva la possibilità per le amministrazioni e gli enti pubblici, in via  
integrativa, di effettuare la pubblicità sui quotidiani a scopo di maggiore  
diffusione, nei limiti degli ordinari stanziamenti di bilancio;

VISTO l'art. 5 comma 2 del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 2  
dicembre 2016 citato, il quale stabilisce, in linea con quanto già previsto dall'art.  
34 comma 35 del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, conv. in legge 17 dicembre 2012,  
n. 221, che le spese per la pubblicazione sui quotidiani, relative a procedure ad  
evidenza pubblica, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario;

PRESO ATTO che i principali quotidiani a diffusione nazionale e quelli a maggiore diffusione  
locale, per quanto riguarda il territorio sardo, sono La Repubblica, Il Corriere della  
Sera, L'Unione Sarda, La Nuova Sardegna e Il Sole 24 ore;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE**

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

- DATO ATTO** che, per garantire la pubblicità su tali quotidiani, l'Amministrazione regionale ha finora affidato il servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali alle rispettive agenzie di pubblicazione, concessionarie esclusive del servizio, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara in forza dell'art. 57, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. 50/2016, nuovo codice dei contratti pubblici;
- PRECISATO** che, ai fini della partecipazione alla procedura di gara, le società concessionarie invitate presentano la relativa dichiarazione di esclusiva aggiornata;
- VISTI** i contratti da ultimo stipulati con le rispettive società concessionarie per l'affidamento del servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali sui quotidiani Il Corriere della Sera (contratto n. 10 del 9 aprile 2018, con la società RCS Mediagroup spa), Il Sole 24 ore (contratto n. 9 del 6 aprile 2018, con la società Il Sole 24 ore spa), La Repubblica e La Nuova Sardegna (contratto n. 16 del 15 maggio 2018, con la società A. Manzoni & C. spa);
- VISTA** la determinazione n. 503 del 14 novembre 2018, con la quale si è stabilito di procedere all'affidamento, per un periodo di diciotto mesi, del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano L'Unione sarda, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, avvalendosi del Sistema del Mercato elettronico sulla piattaforma Sardegna CAT, invitando a partecipare la società concessionaria per la pubblicità su tale quotidiano;
- VISTO** l'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando può essere utilizzata *“quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico”* perché *“la concorrenza è assente per motivi tecnici”* e/o per *“la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale”* (...) e che *“Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”*;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

- RILEVATO** che l'impiego della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali alle concessionarie esclusive per la pubblicità sui quotidiani, è giustificata sia dal fatto che si tratta di un servizio la cui erogazione è assicurata da una privata commerciale (esclusiva) sia dalla circostanza che il servizio reso, stanti le particolari esigenze dell'Amministrazione e tenuto conto delle modalità e dei tempi di pubblicazione richiesti all'operatore, può essere fornito solo dal concessionario esclusivo del servizio;
- RILEVATO** altresì, che i requisiti tecnico-economici del servizio richiesto, definiti in base all'esigenza di dotare l'intera Amministrazione regionale di un servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali a massima tiratura nazionale e locale, che si caratterizzi per efficienza, efficacia ed economicità, non conducono ad una assenza di concorrenza derivante da una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;
- DATO ATTO** che l'affidamento del servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali sui quotidiani alle agenzie concessionarie esclusive della pubblicità sugli stessi assicura, oltretutto, un risparmio per l'Amministrazione, atteso che il costo da sostenere è pari al solo costo di acquisto dello spazio per la pubblicazione;
- PRECISATO** che il contratto per il servizio di pubblicazione con i concessionari esclusivi non obbliga l'Amministrazione direttamente, ma è condizionato all'effettiva richiesta e necessità dei diversi Servizi dell'amministrazione, non preventivabile se non in base a stime calcolate sulla base dell'esperienza pregressa ed in ogni caso non vincolanti;
- VISTO** l'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016, che disciplina i contratti sottosoglia comunitaria e, al comma 6, consente alle stazioni appaltanti di "*procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica*";
- VISTA** la Legge regionale n. 3 del 5 marzo 2008, che all'art. 1 comma 9 ha istituito un centro di acquisto territoriale;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 38/12 del 30 settembre 2014, relativa a "Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

d.lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement", che sostituisce la disciplina adottata con la deliberazione della Giunta n. 9/28 del 23 febbraio 2012;

**DATO ATTO** che, in data 14 novembre 2018, è stata creata sulla piattaforma Sardegna CAT la gara in busta chiusa RdO rfq\_326050;

**VISTO** il verbale creato dal Sistema RfqReport.rfq\_326050 - Affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sul quotidiano L'Unione Sarda;

**DATO ATTO** dell'aggiudicazione a sistema, in favore della società PBM Pubblicità multimediale srl, in data 27 novembre 2018;

**VISTA** la dichiarazione di esclusiva per la pubblicità sul citato quotidiano, allegata dalla società PBM srl alla documentazione amministrativa presentata in sede di gara;

**VISTO** il verbale dei controlli sul possesso dei requisiti di carattere generale, di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50 del 2016, e di carattere tecnico-professionale ed economico e finanziario, prot. n. 8398 del 14 dicembre 2018, da cui risulta l'esito positivo degli stessi;

**PRESO ATTO** che l'affidamento del servizio in oggetto per il periodo di diciotto mesi è stimato, in base alla spesa complessiva annuale per il 2017, tenuto conto della spesa per i primi dieci mesi del 2018 e avuto riguardo alla durata degli affidamenti alle altre società di pubblicazione, in euro 140.000,00, iva esclusa;

**ACCERTATA** la sussistenza dello stanziamento in bilancio per le annualità 2018 - 2019, sulla posizione finanziaria di riferimento, SC01.0588 UPB S01.03.008, per far fronte alle spese di pubblicazione di bandi ed avvisi legali;

**RITENUTO** pertanto, di dover procedere all'approvazione degli esiti della gara in busta chiusa RdO rfq\_326050, effettuata sul portale Sardegna CAT, ed alla aggiudicazione definitiva del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sul quotidiano L'Unione sarda, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, in favore della società PBM Pubblicità multimediale srl, in qualità di concessionaria esclusiva per le pubblicazioni su tale quotidiano;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

DATO ATTO che, in base a quanto previsto dalla legge n. 136 del 2010, si è proceduto a richiedere il codice identificativo gara: 7690581435;

**DETERMINA**

ART. 1 Per le motivazioni esposte in premessa, che si intendono integralmente richiamate nel presente dispositivo, sono approvati gli esiti della gara in busta chiusa RdO rfq\_326050, effettuata sul portale Sardegna CAT, per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sul quotidiano L'Unione sarda.

ART. 2 È disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sul quotidiano L'Unione sarda, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, in favore della società PBM Pubblicità Multimediale srl, con sede legale in Cagliari, piazza Unione sarda, snc, partita Iva 01959730928, in qualità di concessionaria esclusiva per le pubblicazioni su tale quotidiano.

ART. 3 L'incarico è regolato dalle condizioni generali stabilite nella lettera di invito approvata con determinazione n. 503 del 14 novembre 2018, e dal contratto che sarà stipulato con la società in base alle medesime condizioni.

ART. 4 La presente determinazione è comunicata, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del d.lgs. n. 50 del 2016, alla società aggiudicataria, nonché all'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione, in base a quanto previsto dall'art. 21, comma 9, della l.r. 13 novembre 1998, n. 31, e pubblicata sul sito della Regione Autonoma della Sardegna.

**Il Direttore del Servizio**  
**(art. 30 comma 4 l.r. n. 31/1998)**

Ing. Valeria Sechi

MELaCroce