



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento di servizi di supporto tecnico-istituzionale, organizzativo, formativo e linguistico finalizzato ad iniziative di cooperazione internazionale e mobilità di professionisti sanitari o altro personale qualificato, provenienti da Paesi Extra-UE. – Indizione e approvazione atti di gara ex art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

La Direttrice del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi";
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTA la Direttiva Comunitaria n. 2014/24/CE del 16 aprile 2014, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;
- VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" per quanto compatibile con le disposizioni del nuovo codice dei contratti;
- VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici" e allegati, così come modificato dal D.Lgs. 209/2024;
- VISTO il Bando tipo ANAC 1/2023, aggiornato con Delibera ANAC n. 365 del 16 settembre 2025, "Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra le soglie europee, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo", adeguato ad un appalto con lo strumento dell'Accordo Quadro per servizi;

VISTA la L.R. 2 agosto 2006, n. 11 recante norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna;

VISTO l'articolo 9 della L.R. 29 maggio 2007 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2007)" con il quale è stato istituito il Centro d'Acquisto Territoriale (C.A.T.), nonché il sistema delle convenzioni quadro regionali con definizione degli enti obbligati;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTO l'art. 9, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, nell'ambito dell'anagrafe unica delle stazioni appaltanti, operante presso l'Autorità nazionale anticorruzione, è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 novembre 2014, di attuazione dell'articolo 9, comma 2, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che istituisce il Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori, coordinato dal Ministero dell'economia e delle finanze, e che ne stabilisce i compiti, le attività e le modalità operative;

PRESO ATTO che la Direzione Generale Centrale Regionale di Committenza presso la Presidenza della Regione, come indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9 maggio 2017, svolge le funzioni di "Soggetto Aggregatore regionale" di cui all'articolo 9 del D.L. n. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 89/2014 e all'art. 63, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;

VISTE le Deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n. 23/2 e 22 novembre 2017, n. 52/39 e n. 49/1, riguardanti rispettivamente l'istituzione della Direzione Generale della Centrale regionale di Committenza, l'attribuzione del contingente del personale alla succitata direzione e l'approvazione delle Linee guida concernenti la centralizzazione degli appalti;

VISTO il Decreto Presidenziale n. 122, prot. 17331, del 3 ottobre 2024, con il quale è stato razionalizzato l'assetto organizzativo della Direzione generale della Centrale Regionale di



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

Committenza e sono stati istituiti, oltre all'Ufficio per le attività di segreteria e di coordinamento, il Servizio sistemi informativi, programmazione e supporti direzionali, il Servizio forniture e servizi e il Servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale della Centrale Regionale di Committenza Rep. n. 726 prot. n. 9603 del 11/11/2024 relativa alla "Assegnazione ai Servizi del personale della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza";

VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 5, prot. n. 166 del 16 gennaio 2025, con cui è stata conferita all'Ing. Gabriella Mariani la funzione di Direttore del Servizio forniture e servizi presso la Direzione Generale della Centrale di Committenza della Regione Autonoma della Sardegna per la durata di un quinquennio;

VISTO l'art. 63 del D.Lgs. 36/2023 che disciplina la qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza;

VISTA la Delibera di Giunta n. 36/33 del 15 luglio 2026 recante "Linee di indirizzo per l'acquisizione di personale sanitario..." di approvazione delle linee di indirizzo per l'acquisizione di personale sanitario destinato alle strutture territoriali del SSR, con la quale viene disposto il ricorso ad una procedura di gara, da espletarsi tramite la Centrale Regionale di Committenza, finalizzata all'individuazione di un operatore economico specializzato nell'attività di supporto tecnico-istituzionale, organizzativo, formativo e linguistico finalizzato a favorire iniziative di cooperazione internazionale e mobilità di professionisti sanitari, anche provenienti da paesi extra Unione europea, per far fronte all'esigenza strategica di garantire la continuità e la qualità dei servizi sanitari regionali, in un contesto caratterizzato da una persistente insufficienza dell'offerta di professionisti sanitari provenienti dal mercato del lavoro nazionale;

DATO ATTO • che la citata deliberazione evidenzia l'impossibilità di soddisfare integralmente il fabbisogno di personale sanitario mediante le ordinarie procedure di reclutamento e individua quale misura complementare il ricorso ad un operatore economico specializzato nello svolgimento di attività di supporto tecnico-istituzionale, organizzativo, formativo e linguistico finalizzato alla cooperazione internazionale e alla mobilità di professionisti sanitari provenienti da Paesi extra UE;

• che la medesima deliberazione individua quale fabbisogno oggetto della procedura n. 200 medici, n. 200 infermieri e n. 50 tecnici sanitari di radiologia medica destinati alle strutture territoriali e ai pronto soccorso individuati dalla programmazione regionale;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

- che gli oneri derivanti dalla procedura trovano copertura sul Fondo indistinto regionale dell'Assessorato alla Sanità;

VISTA la Determinazione a contrarre Rep. n. 987 prot. n. 23534 del 29/07/2026 con la quale la Direzione Generale della Sanità ha conferito delega alla Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza per l'adozione dei provvedimenti necessari all'approvazione degli atti di gara, all'indizione e all'espletamento, sino all'aggiudicazione definitiva, della procedura aperta per l'affidamento di servizi di supporto tecnico-istituzionale, organizzativo, formativo e linguistico finalizzato ad iniziative di cooperazione internazionale e mobilità di professionisti sanitari o altro personale qualificato, provenienti da Paesi Extra-UE mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. n. 36/2023;

VISTA la nota prot. n. 22879/2026 con la quale il Servizio Programmazione Sanitaria e Economico Finanziaria e Controllo di Gestione della Direzione Generale della Sanità a seguito dell'adozione della sopra richiamata Delibera di Giunta n.36/33, ha chiesto l'inserimento urgente della sopracitata procedura nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Amministrazione regionale 2026-2028 approvato con la deliberazione della Giunta regionale n. 21/7 del 29.04.2026 da aggiornare in corso d'anno ai sensi dell'art. 37 e Allegato I.5 del D.Lgs. n. 36/2023";

CONSIDERATO che l'espletamento della procedura di gara di cui all'oggetto è soggetto all'applicazione dell'art. 45 del Codice, rubricato "Incentivi alle funzioni tecniche", e dell'allegato al Codice I.10, "Attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale del 10 ottobre 2024, n. 39/11, "Disciplina degli incentivi tecnici del Sistema Regione ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 33 della L.R. n. 8/2018";

CONSIDERATO che il soggetto delegante ha individuato le risorse finanziarie per far fronte agli oneri derivanti dalla disciplina degli incentivi tecnici di cui sopra, che faranno capo agli stanziamenti previsti per l'appalto in oggetto;

VISTI l'art. 15 "Responsabile unico del progetto (RUP)" e l'Allegato I.2 "Attività del RUP", del D.Lgs. 36/2023, che disciplinano la nomina, il ruolo e i compiti del Responsabile unico del progetto (RUP);

ATTESO che nella Determinazione n. Rep. n. 987/2026 sopra richiamata è stato individuato il



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

Responsabile Unico del Progetto nella persona del dott. Antonio Tognotti, Direttore del Servizio programmazione sanitaria ed economico-finanziaria e controllo di gestione presso la Direzione generale della sanità, in possesso dei requisiti di professionalità, esperienza e competenza richiesti dall'art. 15 del D.Lgs. 36/2023;

ATTESO che, a fronte della delega sopra richiamata e in quanto soggetto deputato all'espletamento delle procedure d'appalto per conto del Servizio programmazione sanitaria ed economico-finanziaria e controllo di gestione, la Centrale Regionale di Committenza deve nominare al suo interno, in conformità a quanto previsto al comma 4 dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, un proprio Responsabile di procedimento per la fase di affidamento della procedura in oggetto;

VISTA la propria Determinazione rep. n. 830 prot. n. 9729 del 04/08/2026, con la quale è stato nominato il Responsabile di procedimento per la fase di affidamento della procedura in oggetto nella persona della dott.ssa Silvia Melis, funzionaria presso il Servizio forniture e servizi della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza, in possesso delle qualità tecnico-professionali e dei requisiti adeguati, nonché i componenti dell'ufficio di supporto;

RILEVATA la necessità di indire una nuova procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio di supporto tecnico-istituzionale, organizzativo, formativo e linguistico finalizzato ad iniziative di cooperazione internazionale e mobilità di professionisti sanitari o altro personale qualificato, provenienti da Paesi Extra-UE la cui gestione compete al Servizio programmazione sanitaria ed economico-finanziaria e controllo di gestione della Direzione generale della Sanità;

RICHIAMATO l'art. 58 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione dell'appalto in lotti tenendo conto dei principi europei sulla promozione di condizioni di concorrenza paritarie per le piccole e medie imprese;

TENUTO CONTO che la giurisprudenza amministrativa del Consiglio di Stato è costante nell'affermare che: i) la regola della suddivisione in lotti «assolve ad una funzione proconcorrenziale e, in specie, di "favor participationis" per l'accesso alle gare delle micro, piccole e medie imprese» (Cons. Stato, sez. V, 23 novembre 2023, n.10057); ii) «la suddivisione in lotti dell'appalto è solo tendenzialmente obbligatoria, potendo essere disattesa previa adeguata motivazione da parte della stazione appaltante; si tratta, in sostanza, di un principio generale adattabile alle peculiarità del caso di specie e derogabile attraverso una decisione che deve essere adeguatamente motivata» (Cons. Stato, sez. III, 4 marzo 2024, n.2113); iii) «l'appalto è articolato in un lotto



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

unico in quanto una eventuale suddivisione in lotti renderebbe l'esecuzione della prestazione più complessa dal punto di vista realizzativo per la necessità di coordinare più operatori economici e di conseguenza anche economicamente più onerosa; inoltre, l'esigenza di coordinare diversi operatori economici per più lotti rischierebbe di pregiudicare la corretta e puntuale esecuzione del contratto e renderebbe anche più gravosa la fase di contabilizzazione da parte della committente» (Cons. Stato, sez. V, 14 aprile 2023, n. 3819);

ATTESO “la decisione di deroga al principio della suddivisione in lotti è espressione di una discrezionalità tecnica che può essere sindacata soltanto quando si pone in contrasto con il principio di ragionevolezza (cfr. C. di St. n. 7399/2024)”;

DATO ATTO che l'appalto è stato progettato con un unico lotto funzionale poiché è stato valutato che la gestione del servizio da parte di un unico operatore economico consente di raggiungere un miglior risultato finale in quanto, benché la commessa comprenda attività diverse ma complementari tra loro, il coordinamento tra le stesse consente di raggiungere maggiori livelli di efficienza, efficacia ed economicità;

DATO ATTO che la scelta del lotto unico risulta proporzionata, ragionevole e coerente con le caratteristiche dell'appalto, nonché conforme agli orientamenti dell'ANAC e alla consolidata giurisprudenza amministrativa, che riconoscono la legittimità della mancata suddivisione in presenza di prestazioni unitarie e di esigenze di coordinamento ed efficienza;

PRESO ATTO che il contratto avrà una durata complessiva di 12 mesi, decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione dello stesso salvo la possibilità di prorogare i termini contrattuali per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle prestazioni oggetto del contratto;

RILEVATO che è prevista la variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 120, comma 9, del D.Lgs. 36/2023;

RILEVATO che il valore complessivo stimato dell'appalto comprensivo delle opzioni, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, è pari ad € 1.620.000, IVA esclusa, e colloca la gara nella categoria superiore alla soglia di rilievo comunitario;

RILEVATO altresì che l'importo a base d'asta è pari a **€ 1.350.000,00** IVA esclusa;

RILEVATO che, trattandosi di un servizio di natura intellettuale, non sussiste l'onere di indicare i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e che gli stessi sono pari a € 0,00;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

- RILEVATO** che, ai sensi dell'art. 119, comma 17, del D.Lgs. 36/2023, le prestazioni possono essere subappaltate secondo le previsioni di legge, ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto tenuto conto della natura e della complessità delle prestazioni, con particolare riguardo all'esigenza di garantire la massima protezione dei dati personali trattati, in termini di integrità e riservatezza;
- PRESO ATTO** che l'affidamento avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 36/2023 secondo i criteri di valutazione e i requisiti di partecipazione individuati nella *lex-specialis*;
- PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 108, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, nella distribuzione dei pesi per la valutazione delle offerte, vengono assegnati 80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica;
- ATTESO** che la procedura di gara sarà interamente gestita in modalità digitale mediante ricorso alla piattaforma certificata SardegnaCAT, nel rispetto dei principi e delle disposizioni previste dagli articoli 19 e seguenti del D.Lgs. 36/2023;
- PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 92 del D.Lgs. 36/2023, i termini per la presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte sono stati determinati tenendo conto della complessità dell'appalto e del tempo necessario alla preparazione delle offerte;
- VISTI** i seguenti documenti:
- Bando di gara;
 - Capitolato speciale;
 - Disciplinare di gara e relativi allegati;
- RICHIAMATA** la sopracitata Determinazione Rep. n. 987 prot. n. 23534 del 29/07/2026 adottata dalla Direzione generale della Sanità, con la quale è stato approvato altresì il quadro economico definitivo relativo alla procedura di gara in oggetto;
- PRESO ATTO** che la spesa derivante dalla procedura in oggetto trova copertura negli stanziamenti sul capitolo SC09.0903 - C.d.R. 00.12.01.02 e sul fondo indistinto regionale;
- DATO ATTO** che la scrivente non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di comportamento dei pubblici dipendenti e alla normativa anticorruzione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

all'oggetto del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna approvato con D.G.R. n. 68/15 del 31.12.2025;

RITENUTO di dover dare idonea pubblicità alla procedura di gara secondo le modalità previste dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023;

Per quanto indicato in premessa

DETERMINA

Art. 1 di indire, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, una procedura aperta per l'affidamento di servizi di supporto tecnico-istituzionale, organizzativo, formativo e linguistico finalizzato ad iniziative di cooperazione internazionale e mobilità di professionisti sanitari o altro personale qualificato, provenienti da Paesi Extra-UE, della durata di 12 mesi, la cui base d'asta è pari a € 1.350.000,00 IVA esclusa, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Art. 2 di dare atto che il Servizio forniture e servizi della Centrale Regionale di Committenza, su delega della Direzione Generale della sanità, assume il ruolo di Amministrazione aggiudicatrice per il compimento di tutte le operazioni connesse all'indizione, all'espletamento e all'aggiudicazione della procedura di gara, e che la gestione la gestione del contratto resta in capo all'Amministrazione delegante;

Art. 3 di precisare che la responsabilità del procedimento della fase di affidamento della presente procedura è in capo alla dott.ssa Silvia Melis, funzionaria presso il Servizio forniture e servizi della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza;

Art. 4 di approvare i seguenti documenti di gara:

- Bando di gara;
- Capitolato speciale;
- Disciplinare di gara e relativi allegati;

Art. 5 di dare idonea pubblicità alla procedura di gara in oggetto secondo le modalità previste dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

Il presente provvedimento è trasmesso alla Presidenza della Regione, ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. 13 novembre 1998, n. 31, e alla Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza mediante assegnazione a sistema.

La Direttrice del Servizio

Gabriella Mariani

