



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza

Servizio forniture e servizi

**PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO TRIENNALE DI MEDICINALI ED. 26
DESTINATI AL FABBISOGNO DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA**

ID APPALTO ANAC N. 3f76dae8-569f-4a43-9643-43c2e02ad093

RELAZIONE GENERALE ILLUSTRATIVA



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

SOMMARIO

1. PREMESSA.....	3
2. OGGETTO.....	3
3. ANALISI DELLA DOMANDA	4
4. CALCOLO DELL'IMPORTO DI GARA	4
5. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE.....	6
6. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA	6
7. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE.....	7
8. SOGGETTI ADERENTI	7
10. DURATA	7
11. CAUZIONE PROVVISORIA	8
12. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA.....	9
13. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI	9



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

1. PREMESSA

Oggetto della procedura indetta dalla Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza, Servizio forniture e servizi, è la fornitura di prodotti farmaceutici occorrenti alle Aziende sanitarie della Regione Sardegna suddiviso in **56 lotti**. In particolare, la procedura ha ad oggetto i medicinali andati deserti nelle gare precedenti (Medicinali 25), i farmaci per i quali i fabbisogni precedentemente espressi sono risultati sottostimati, i medicinali BAQSIMI e SKYCLARYS, i nuovi inserimenti nell'elenco dei farmaci prescrivibili ed i farmaci innovativi.

L'affidamento avverrà mediante procedura aperta.

Tale procedura si inquadra nel seguente contesto normativo:

- **DPCM 11 febbraio 2026** "Individuazione delle categorie di beni e di servizi e delle soglie al superamento delle quali le pubbliche amministrazioni ricorrono a Consip S.p.a. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure". pubblicato in G.U.R.I. n. 88 del 16 aprile 2026 che aggiorna e sostituisce il precedente decreto del 2018;
- D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";
- D. L. 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale».

La procedura di gara copre la stima del fabbisogno delle Aziende sanitarie della Regione Sardegna per 36 mesi dalla data di stipula della convenzione.

2. OGGETTO

Oggetto della presente procedura, suddivisa in **56 lotti**, è la fornitura di medicinali triennali le cui caratteristiche generali e specifiche sono definite nell'Allegato 1 - Capitolato speciale e nell'Allegato 7 – Tabella Elenco Lotti, Valore appalto, Quantità, Codici CIG e garanzia provvisoria.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

3. ANALISI DELLA DOMANDA

Alla stesura del Capitolato speciale ha partecipato il Gruppo tecnico individuato dalla Direzione generale della Sanità con nota prot. n. 3907 del 15/02/2022 e assegnato al Servizio Qualità dei Servizi e Governo clinico della citata Direzione.

In particolare, per redigere il nuovo documento tecnico, il Gruppo di lavoro ha analizzato e valutato:

- la documentazione tecnica e le risultanze delle procedure precedenti, analizzando ogni singolo dato descrittivo, apportando le eventuali modifiche;
- farmaci di nuovo inserimento e farmaci innovativi;
- le modalità di aggiudicazione;
- la suddivisione dei lotti allo scopo di consentire la più ampia partecipazione.

Le quantità inserite in gara sono state determinate a seguito della raccolta fabbisogni indirizzata alle Aziende sanitarie della Regione Sardegna già condotta nelle precedenti procedure andate deserte e rideterminata in base alle esigenze strutturali del mercato.

4. CALCOLO DELL'IMPORTO DI GARA

Preso atto dell'Indagine conoscitiva sui prezzi di riferimento dei farmaci in ambito regionale di ANAC, la definizione delle basi d'asta da applicare a ogni singolo lotto è stata effettuata tramite benchmark di mercato in relazione a:

- prezzo praticato in precedenti convenzioni della Regione Sardegna;
- (ove disponibili), prezzi unitari a base d'asta/di aggiudicazione delle più recenti iniziative analoghe svolte sul territorio nazionale da altri soggetti aggregatori e/o Aziende sanitarie;
- variazioni di prezzo intervenute a seguito di revisione in aumento o diminuzione, ovvero variazioni di prezzo a seguito di rinegoziazioni AIFA;
- prezzo ex factory.

Il dettaglio delle basi d'asta è riportato nell'Allegato 7.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

L'importo complessivo dell'appalto a base d'asta è pari a **236.021.276,56 €** al netto dell'Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

La CRC si riserva di estendere temporalmente le Convenzioni alle medesime condizioni, fino ad ulteriori 12 mesi, nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine, non sia stato esaurito l'importo massimo spendibile (importo di aggiudicazione) previsto per ciascun lotto.

Variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo della convenzione (art. 120 comma 9, del Codice):

Qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo della Convenzione, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione della Convenzione. L'importo massimo della variazione del quinto d'obbligo è pari a **€ 47.204.255,32**.

Opzione di proroga della Convenzione (art. 120 comma 10, del Codice):

La CRC si riserva di prorogare ciascuna Convenzione per una durata massima pari a 12 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o, in alternativa alle condizioni di mercato ove più favorevoli per l'Amministrazione. L'importo stimato di tale opzione è di **€ 78.673.758,85** al netto di Iva. L'esercizio di tale opzione è comunicato all'appaltatore almeno 15 giorni prima della scadenza del contratto.

In casi eccezionali, l'ordinativo di fornitura può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'art. 120 comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nella convenzione.

Il valore globale stimato dell'appalto comprensivo della variazione è pari a **€ 361.899.290,73** al netto di Iva suddiviso come segue:

Tabella 1

Importo complessivo (importo a base di gara + oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso pari a € 0,00)	236.021.276,56 €
Importo Opzione proroga Lotto (12 mesi)	78.673.758,85 €



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	47.204.255,32 €
Valore globale stimato	361.899.290,73 €

5. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Sono richiesti i seguenti requisiti di idoneità professionale:

- iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice. Allo scopo di favorire la massima partecipazione, non si ritiene di prevedere requisiti minimi di partecipazione relativamente al fatturato e alla capacità tecnica.

6. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA

La formulazione dell'offerta dovrà essere effettuata dagli operatori economici concorrenti, compilando l'offerta economica a sistema secondo le indicazioni di cui al Disciplinare.

L'offerta dovrà essere formulata indicando il prezzo unitario con riferimento all'unità di misura richiesta (calcolato sulla base delle scontistiche applicate al prezzo di riferimento al pubblico IVA inclusa) che, moltiplicato per la quantità, determinerà l'importo offerto.

Il valore complessivo dell'offerta non potrà superare i valori posti a base d'asta per ciascun lotto di gara, IVA esclusa, riportati nell'Allegato 7.

L'offerta dovrà essere corredata dalla documentazione tecnica richiesta per la valutazione di idoneità dei prodotti, con la precisazione che la Centrale Regionale di committenza utilizzerà le schede tecniche depositate in apposita Banca dati e, solo nel caso in cui tali schede non corrispondano all'ultimo aggiornamento approvato da AIFA, la ditta concorrente dovrà allegarle a sistema.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

Nel caso in cui per la presentazione dell'offerta siano richiesti "tutti i dosaggi disponibili" nell'Allegato 7 "Elenco Lotti, CIG, base d'asta, cauzione provvisoria, Valore appalto", ovvero laddove l'unità di misura per la formulazione del prezzo (UM) sia riferita a unità ponderali (mg, ml, g, mcg) ovvero unità internazionali (UI), il prezzo offerto per tale unità di misura vale per tutti i dosaggi e le forme farmaceutiche presenti in commercio e offerte nel lotto.

L'operatore in possesso di più formulazioni dovrà compilare l'offerta economica in piattaforma con i dati relativi a una formulazione e inserire nell'Allegato 8 Ulteriori dosaggi e AIC, firmato digitalmente, tutte le formulazioni in commercio offerte e i rispettivi dosaggi, completo di tutte le informazioni richieste.

7. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice, previa verifica della corrispondenza tra le caratteristiche minime richieste nel Capitolato speciale e nell'Elenco prodotti e la Scheda tecnica del prodotto offerto.

La scelta del criterio del prezzo più basso è motivata dalla presenza di prodotti standardizzati, seppure di elevato livello tecnologico, le cui caratteristiche sono costantemente controllate dall'Autorità Nazionale competente in materia.

8. SOGGETTI ADERENTI

La Convenzione è rivolta a tutte le Aziende sanitarie, Ospedaliere, Ospedaliere Universitarie della Regione Sardegna.

9. DURATA

La durata della Convenzione è di 36 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione della stessa.

Gli Ordinativi di fornitura emessi avranno durata pari a 36 mesi a decorrere dalla data di emissione dell'Ordinativo stesso.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

Resta inteso che per durata della Convenzione, si intende il periodo entro il quale le Aziende sanitarie contraenti possono emettere Ordinativi di fornitura, vale a dire, stipulare Contratti con il Fornitore.

Nel caso in cui, prima del decorso del termine di durata della Convenzione sia esaurito l'importo massimo spendibile riferito al singolo Lotto, al Fornitore potrà essere richiesto, alle stesse condizioni, di incrementare tale importo fino alla concorrenza di un quinto, ai sensi dell'art. 120, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023.

Le Convenzioni potranno essere estese temporalmente, alle medesime condizioni, fino ad ulteriori 12 mesi, su comunicazione scritta della Centrale Regionale di committenza, nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine, non sia stato esaurito l'importo massimo spendibile, previsto per ciascun lotto.

10. CONVENZIONE

Con gli aggiudicatari di ciascun lotto (di seguito anche solo fornitori) verrà stipulata una Convenzione della durata di 36 mesi a decorrere dalla stipula, ovvero anticipata esecuzione.

Ciascun Fornitore si obbliga ad accettare gli Ordinativi di fornitura (i.e. contratti), emessi dall'Amministrazione contraente per l'erogazione della fornitura oggetto della presente gara, fino a concorrenza dell'importo massimo spendibile pari al valore complessivo di aggiudicazione per ciascun lotto.

Il valore dell'Ordinativo di fornitura sarà vincolante per le singole Aziende Sanitarie della Regione Sardegna fatto comunque salvo quanto previsto dall'art. 120 del D.Lgs. 36/2023.

11. GARANZIA PROVVISORIA

In applicazione dei principi di economicità, semplificazione e speditezza dell'azione amministrativa, sanciti dalla Legge n. 241/1990 e s.m.i. si deroga a quanto previsto dall'art. 106, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.. L'operatore economico non deve, pertanto, prestare cauzione provvisoria laddove la somma delle singole cauzioni dei lotti o la cauzione del singolo lotto a cui partecipa non supera l'importo di euro 1.400,00.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA**

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

12. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA

Per tutti in lotti in gara, l'offerta economica è formulata al lordo dei costi del lavoro e della sicurezza.

Ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, l'operatore economico non deve indicare nell'offerta economica i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

13. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI

La presente procedura di gara ha ad oggetto mere forniture, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato. Resta inteso che qualora l'Azienda sanitaria ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza, procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura. È comunque onere di ciascun Fornitore elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso.