



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

12-02-00 - Direzione Generale delle Politiche Sociali

12-02-01 - Servizio Politiche per la Famiglia e l'Inclusione Sociale

12-00-00 - Ufficio di Gabinetto dell'Assessorato  
dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale

**Oggetto:** **Annullamento parziale in autotutela della determinazione n. 578/14946 del 22.10.2021 e ammissione istanza primi\_passi\_int8-61- Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007-2013 - Premialità Obiettivo di servizio II - Servizi per l'infanzia – Avviso “Primi passi” Intervento n. 3 Supporto alla famiglia, tramite la riformulazione dei servizi in seguito all'emergenza COVID- 19 (0-3 anni) Intervento n. 8 Supporto al mantenimento delle strutture per l'infanzia nei comuni in cui i servizi sono stati danneggiati dall'emergenza COVID– 19 -**

**Il Direttore di Servizio**

**VISTO** lo Statuto Speciale della Sardegna e le relative norme di attuazione;

**VISTA** la LR 7 gennaio 1977, n.1 sull'organizzazione amministrativa della Regione Sardegna e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali;

**VISTA** la LR 13 novembre 1998, n. 31 e successive modifiche ed integrazioni, relativa alla disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione Sardegna;

**VISTA** la LR 2 agosto 2006 n. 11 “Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna” e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTA** la L. 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

**VISTO** il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e di loro organismi” e successive modifiche e integrazioni;

**VISTA** la Legge Regionale del 25 febbraio 2021 n. 4 “Legge di stabilità”;



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

- VISTA** la Legge Regionale del 25 febbraio 2021 n. 5 “ Bilancio di previsione triennale 2021-2023”;
- VISTO** il decreto del Presidente della Regione n. 0019831/DecP/80 del 5 agosto 2019 con il quale sono state conferite al Dott. Giovanni Deiana le funzioni di Direttore del Servizio Politiche per la famiglia e l’Inclusione sociale presso la Direzione Generale delle Politiche Sociali dell’Assessorato dell’Igiene, Sanità e dell’Assistenza Sociale;
- ATTESTATO** che il sottoscritto non si trova in una situazione di conflitto d'interessi ai sensi dell'art. 6/bis della L. n. 241/1990, e degli artt. 6, 7 e 14 del "Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, degli Enti, delle Agenzie e delle Società partecipate approvato con DGR n. 3/7 del 31/01/2014" e che il personale della propria struttura non ha comunicato situazioni anche potenziali di conflitto d'interesse in relazione alle attività e funzioni ai medesimi assegnate;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 174 del 22 dicembre 2006 con cui è stata approvata la proposta del Quadro Strategico Nazionale per la politica regionale di sviluppo 2007-2013 e, in particolare, è stato disposto l'accantonamento di una quota delle risorse FSC al raggiungimento degli Obiettivi di Servizio;
- VISTA** la Decisione (CE) n. 3329/2007 del 13 luglio 2007 della Commissione con cui è stato approvato il Quadro strategico nazionale per la politica regionale di sviluppo 2007-2013;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 82 del 3 agosto 2007 con cui sono definite le procedure e le modalità di attuazione del meccanismo premiale collegato agli Obiettivi di Servizio;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 166 del 21 dicembre 2007 con cui viene data attuazione al Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 per la programmazione del Fondo di Sviluppo e Coesione;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale (DGR) n. 52/18 del 3 ottobre 2008 con la quale viene adottato il Piano d’Azione per il raggiungimento degli Obiettivi di Servizio 2007-2013;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 79 dell’11 luglio 2012 con cui si procede alla revisione delle modalità di attuazione del meccanismo premiale collegato agli Obiettivi di Servizio e al riparto delle risorse residue a valere sul Fondo per lo sviluppo e la Coesione 2007-2013;



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

- VISTA** la DGR n. 27/1 dell'11 luglio 2013 con cui, a seguito delle rimodulazioni e dell'applicazione delle nuove regole, vengono quantificate, tra le altre, le risorse premiali da destinare all'Obiettivo di Servizio II - Servizi di cura per l'infanzia, assegnando una premialità totale pari a € 21.749.427,00. Con la medesima deliberazione la Giunta regionale ha dato mandato al Direttore del Centro Regionale di Programmazione di avviare il confronto con gli Assessorati competenti per materia per la definizione degli interventi da realizzarsi con le risorse premiali e per la negoziazione con il Dipartimento per le politiche di coesione – DPCOE;
- VISTA** la DGR n. 30/8 del 29 luglio 2014 con la quale si prende atto del Piano d'Azione /Rapporto Annuale degli Obiettivi di Servizio (RAOS) 2012 per il settore infanzia e si approvano le relative schede di intervento la cui realizzazione deve avvenire tramite procedura ad evidenza pubblica avviata dall'Assessorato competente per materia;
- VISTA** la nota del Centro Regionale di Programmazione n. 5502 del 5 agosto 2014 con la quale si trasmette formalmente al Dipartimento per le politiche di coesione la documentazione per l'istruttoria relativa agli Obiettivi di Servizio per il settore infanzia;
- VISTA** la nota del Dipartimento per le politiche di coesione n. 9907 del 24 ottobre 2014 con la quale vengono comunicati al Centro Regionale di Programmazione gli esiti positivi dell'istruttoria tecnica per la programmazione degli interventi relativi agli Obiettivi di servizio;
- VISTA** la DGR n. 54/26 del 6 dicembre 2017 con la quale viene approvato l'utilizzo di una parte delle risorse dell'Obiettivo di Servizio - Servizi di cura per l'infanzia per l'attuazione della Strategia della Programmazione Territoriale;
- VISTA** il Sistema di Gestione e Controllo della Programmazione regionale attuativa delle risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) 2007-2013, approvato con la DGR n. 19/22 del 14 maggio 2013 e aggiornato con la DGR n. 12/11 del 27 marzo 2015;
- VISTA** la nota del Dipartimento per le politiche di coesione n. 3318 dell'11 settembre 2017 che stabilisce l'assenza di effetti, sulla disponibilità delle risorse Obiettivi di Servizio, in caso di mancata spendita dei relativi fondi entro il termine del 31 dicembre 2018;
- VISTA** la DGR n. 30/8 del 29 luglio 2014 recante come oggetto "Delibere CIPE n. 82 del 3.8.2007 e n. 79 del 11.7.2012. Presa d'atto del Piano d'Azione/Rapporto Annuale degli Obiettivi di Servizio (RAOS) 2012. Settore Infanzia. Approvazione degli



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

interventi da realizzarsi con le risorse premiali. Prosecuzione della negoziazione. D.G. R. n. 52/18 del 3.10.2008 e n. 27/1 dell'11.7.2013”;

**VISTA**

la D.G.R. n. 32/11 del 23 giugno 2020 recante oggetto “Interventi per il settore dell'infanzia in risposta alla situazione di emergenza determinata dalla pandemia Covid-19”, con la quale la complessiva revisione dell'offerta è stata approvata per fronteggiare l'attuale emergenza, che ha completamente modificato l'organizzazione dei servizi educativi per la prima infanzia e sono stati dettati specifici indirizzi per la revisione delle schede intervento dell'ambito infanzia, dando mandato al Centro Regionale di Programmazione per attivare le interlocuzioni necessarie alla rimodulazione degli interventi, in raccordo con la Direzione generale competente in materia;

**VISTA**

la nota prot. n. 4460 del 29 giugno 2020 con la quale il Centro Regionale di Programmazione ha trasmesso al Dipartimento per le Politiche di Coesione n. 8 schede di intervento aggiornate ex DGR 32/11 del 23 giugno 2020, e la successiva prot. N. 5497 del 05 agosto 2020 di integrazione alla precedente;

**PRESO ATTO**

che con nota Prot. DPCOE 3162-P del 07 agosto 2020 recante oggetto” Regione Sardegna- Delibera CIPE n. 79/2012 Obiettivi di Servizio (ODS), Ambito di riferimento "Servizi per l'infanzia". Richiesta di riprogrammazione prot. N. 4460 del 29 giugno 2020 integrata nota prot. N. 5497 del 05 agosto 2020” il Dipartimento per le Politiche di Coesione ha condiviso la proposta di riprogrammazione presentata;

**RICHIAMATA**

integralmente la propria determinazione n. 602 prot. 13446 del 25 novembre 2020 con la quale sono state approvate al fine di darne attuazione, le sopracitate n. 8 schede di intervento aggiornate ex DGR 32/11 del 23.06.2020 e condivise dal Dipartimento per le Politiche di Coesione con nota prot. DPCOE 3162-P del 07.08.2020;

**VISTA**

la nota prot. n. 13799 del 02 dicembre 2020 con cui alle Direzioni Generali del Centro Regionale di Programmazione e della Presidenza si richiede un riscontro in merito agli atti propedeutici per il rilascio del parere di coerenza;

**PRESO ATTO**

della nota della Direzione Generale del Centro Regionale di Programmazione acquisita al nostro protocollo n. 14417 del 14 dicembre 2020, nella quale la stessa dichiara che gli interventi finanziati sono individuati in maniera puntuale all'interno



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

delle schede di programmazione e rimanda alla Delibera CIPE n. 79/2012 che disciplina le modalità di attuazione del meccanismo premiale, le cui disposizioni sugli Obiettivi di Servizio non contengono previsioni su eventuali documenti propedeutici alla pubblicazione degli avvisi;

**RICHIAMATA** integralmente la propria determinazione n. 3 prot. 26 del 05/01/2021 con la quale è stato approvato l'Avviso pubblico "Primi passi" rivolto ai Comuni/Unioni di Comuni per la realizzazione degli Interventi n. 3, "Supporto alla famiglia, tramite la riformulazione dei servizi in seguito all'emergenza COVID-19 (0-3 anni)" e n.8 "Supporto al mantenimento delle strutture per l'infanzia nei Comuni in cui i servizi sono stati danneggiati dall'emergenza COVID-19" e dei relativi allegati:1A e 1B – Istanza di finanziamento; 2A e 2B - autodichiarazioni; 3A e 3B- Piano finanziario e l'allegato 4A relativo alle dichiarazione sulle spese per le disabilità;

**RICHIAMATA** altresì integralmente la propria determinazione n. 69 prot. n. 2284 del 14/02/2021 con la quale si sono approvate le FAQ specifiche finalizzate a fornire opportuni chiarimenti in ordine alle richieste più frequenti presentate a seguito della pubblicazione dell'Avviso "Primi passi";

**RICHIAMATA** integralmente la determinazione n. 121 prot. N. 4567 del 25/03/2021 con la quale sono stati riaperti i termini per la presentazione delle domande relative gli Interventi n. 3 e n. 8, dell'Avviso pubblico "Primi passi" e si è prorogata la scadenza, prevista per le ore 13.00 del 26 marzo 2021, sino alle ore 13.00 del 09 aprile 2021;

**RICHIAMATA** integralmente la determinazione n. 578 prot. n. 14946 del 22/10/2021 con la quale sono stati approvati l'Elenco delle domande ammesse alla seconda fase di valutazione (All. A) ai sensi dell'art. 12 del suddetto Avviso e l'Elenco delle domande non ammesse con le relative motivazioni (All. B), presentate a valere sull'Avviso pubblico "Primi passi";

**RICHIAMATA** altresì integralmente la determinazione n.589 prot. n. 15118 del 26/10/2021 con la quale è stata nominata la Commissione di valutazione delle domande, ai sensi dell'art. 12 dell'Avviso;

**ATTESO** che con la suddetta determinazione n. 578 prot. n. 14946 l'istanza PRIMI\_PASSI\_INT8-61, presentata a valere sull'Int. 8, non è stata ammessa all'esame della Commissione di valutazione, in quanto ritenuta non in possesso dei



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

requisiti previsti ai sensi dell'art. 8 dell'Avviso;

**VISTO** il ricorso gerarchico pervenuto da parte del Rappresentante legale della struttura interessata e acquisito con prot. n. 16451 del 19/01/2021, con il quale si richiede la riforma della determinazione con la conseguente ammissione dell'istanza di partecipazione;

**DATO ATTO** che, in data 05/08/2021 si è provveduto a richiedere al Comune di Cagliari, mediante il sistema informativo di acquisizione delle domande previsto dall'Avviso (SIPES), ulteriori chiarimenti in merito all'istanza trasmessa per la parte in cui è stata rilevata un'incongruenza relativa alla titolarità del comune richiedente rispetto alla sede dichiarata nella domanda telematica e nell'allegato 2B;

**DATO ATTO** che in data 13/08/2021 il Comune di Cagliari ha provveduto ad inserire nello stesso sistema SIPES l'allegato 2B rettificato;

**CONSIDERATO** che, a seguito di accurata verifica degli elementi riportati nel ricorso, si è rilevato che gli automatismi per la gestione informatizzata dell'istruttoria non hanno consentito di desumere totalmente i dati oggetto di integrazione dell'istanza, in quanto il sistema non ha permesso le modifiche successive alla domanda telematica, determinando una valutazione non corretta in fase di istruttoria;

**CONSIDERATO** che, a seguito di attenta valutazione dell'interesse pubblico preceduto dalle sopraccitate approfondite verifiche in relazione alla procedura di istruttoria avvenuta ai sensi dell'art. 12 dell'Avviso, si ritiene opportuno dover ammettere l'istanza PRIMI\_PASSI\_INT8-61 alla seconda fase di valutazione;

**RICHIAMATA** la Giurisprudenza amministrativa che, in modo uniforme, ritiene l'autotutela espressione del potere discrezionale della P.A. da esercitare previa comparazione e ponderazione tra l'interesse pubblico e l'interesse privato tenendo conto in particolare dell'interesse dei destinatari dell'atto al mantenimento delle posizioni consolidate e del conseguente affidamento derivante dal comportamento seguito dall'Amministrazione;

**DATO ATTO** che nessun pregiudizio deriva ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di autotutela in quanto non viene preclusa o rettificata l'ammissione delle domande ammesse con l'atto emanato;

**ACCERTATO** che, per le motivazioni sopra riportate, quindi, sussiste nel caso di specie un



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

interesse pubblico all'annullamento parziale della predetta determinazione, diverso dal mero ripristino della legalità violata e che detto interesse, per tutte le ragioni sopra evidenziate, debba ritenersi prevalente rispetto alla mera conservazione della medesima;

**RITENUTO** pertanto, per le ragioni sopra esposte, di ritenere il ricorso presentato fondato e conseguentemente di procedere all'annullamento parziale della Determinazione n. 578/14946 del 22.10.2021, nella parte in cui si dispone la non ammissione alla seconda fase di valutazione dell'istanza PRIMI\_PASSI\_INT8-61, in quanto provvedimento affetto da illegittimità, poiché la struttura ivi individuata risulta essere in possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso;

**RILEVATO** che la competenza ad annullare un atto in autotutela spetta al medesimo organo che l'ha emanato;

**RITENUTO** pertanto di dover ammettere l'istanza con codice PRIMI\_PASSI\_INT8-61 alla seconda fase di valutazione.

#### **DETERMINA**

Per le ragioni esposte in premessa,

**ART. 1** Di annullare parzialmente in autotutela, ai sensi degli artt. 21 octies e 21 novies della Legge 241/1990 ss.mm. ee. la Determinazione n. 578/14946 del 22.10.2021 "Approvazione elenchi delle domande ammesse e non ammesse all'esame della commissione di valutazione di cui all'art. 12 dell'avviso e annullamento determinazione prot. n. 14884 del 21.10.2021" nella parte relativa alla non ammissione alla seconda fase di valutazione dell'istanza PRIMI\_PASSI\_INT8-61, in quanto affetta da illegittimità e per la quale sussiste l'interesse pubblico all'annullamento.

**ART.2** Conseguentemente di ammettere alla seconda fase di valutazione ai sensi dell'art. 12 dell'Avviso l'istanza PRIMI\_PASSI\_INT8-61.

**ART.3** Di provvedere all'inserimento dell'istanza PRIMI\_PASSI\_INT8-61 nell'elenco delle domande in fase di disamina da parte della commissione di valutazione.

**ART.4** Di trasmettere il presente provvedimento al Direttore Generale delle Politiche Sociali.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTENTZIA SOTZIALE

ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE

- ART.5** Di notificare il presente atto agli interessati.
- ART.6** Di disporre la pubblicazione della versione integrale della presente Determinazione e relativo allegato, sul sito internet della Regione Autonoma della Sardegna [www.regione.sardegna.it](http://www.regione.sardegna.it) e sul sito tematico [www.sardegnaprogrammazione.it](http://www.sardegnaprogrammazione.it).
- ART.7** Avverso il presente provvedimento è possibile esperire ricorso giurisdizionale al Tar entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione.
- ART.8** La presente determinazione è trasmessa all'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ai sensi dell'art. 21, comma 9, della LR 13 novembre 1998, n. 31.

**Il Direttore del Servizio**

Giovanni Deiana



