



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio Lavori

Oggetto: Annullamento in autotutela delle Determinazioni del Direttore del Servizio Lavori n. 89 prot. 2589 del 24.03.2020 e 91 del prot. 2653 del 25.03.2020 – Riammissione operatore Galm Costruzioni srl dai Lotti 2 e 4 - Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro, con diversi operatori economici, suddiviso in 10 lotti, per l'affidamento di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, superiori a € 150.000,00, da eseguire in immobili in uso/di proprietà dell'Amministrazione e degli enti del Sistema Regione e dell'Amministrazione territoriale e locale, art. 54, comma 4 lett. c) del D.lgs. 50/2016 – Fase II Appalti specifici –

Il Direttore del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTE la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;
- VISTA la Direttiva Comunitaria n. 2014/24/CE del 16 aprile 2014, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;
- VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici";
- VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- VISTE le Deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n.23/2 e 22 novembre 2017, n.49/1, relative all'istituzione della Direzione generale della Centrale Regionale di committenza, CRC RAS, e all'approvazione delle Linee guida concernenti la centralizzazione degli appalti;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Lavori

- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della Regione N.P. 41181/104 del 5/12/2019, con il quale sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio Lavori alla sottoscritta, ing. Sandra Tobia;
- VISTA la propria determinazione n. 6 del 15/01/2020 prot. 330 con la quale è stata nominata Rup della procedura in oggetto il funzionario Roberta Kappler;
- VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio interventi inerenti il patrimonio edilizio n. 301 del 11/10/2019 con la quale sono state approvate le graduatorie di tutti e 10 i lotti dell'Accordo Quadro;
- VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio interventi inerenti il patrimonio edilizio n. 419 del 13/12/2019 con la quale si è dato avvio agli appalti specifici per l'Accordo quadro in oggetto e che ha consentito alle amministrazioni di presentare istanza di adesione all'accordo quadro nei limiti dei plafond individuati per ciascun lotto;
- VISTO l'articolo 15 del Capitolato che prevede altresì che "l'operatore economico deve tempestivamente comunicare la perdita di requisiti generali di cui all'art. 80, D.lgs. 50/2016 e quelli di qualificazione prescritti per la partecipazione alla procedura di gara e necessari per l'esecuzione dei lavori" e che, in caso di perdita di tali requisiti, si attivi la risoluzione contrattuale dall'Accordo Quadro per tutti i lotti nei quali risulti aggiudicatario con conseguente escussione della garanzia definitiva;
- PRESO ATTO che tale regola è riportata anche all'articolo 10 del contratto che gli operatori economici hanno sottoscritto con la Centrale regionale di Committenza;
- ACCERTATO che l'operatore economico GALM COSTRUZIONI SRL, aggiudicatario nel Lotto 2 e nel lotto 4 (CIG 763870284C e 7638713162) ha perso i requisiti di ordine generale (DURC negativo) come comunicato dalla CRC con nota prot. 2573 del 23/03/2020. In particolare il Documento di regolarità contributiva, richiesto in data 13 febbraio (protocollo INPS_19338440) a seguito della scadenza del precedente certificato (protocollo INAIL_18627772) è pervenuto in data 12/03/2020 prot. 2282/2020 e ha evidenziato irregolarità contributive tali da comportare la perdita dei requisiti dell'operatore e la sua conseguente esclusione;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Lavori

CONSIDERATO che, a seguito della perdita dei requisiti l'amministrazione ha correttamente provveduto all'esclusione dell'operatore economico, con i provvedimenti n. 89/2020 e 91/2020, integrati dal provvedimento 107/2020, dai due lotti nei quali era risultato aggiudicatario, alla conseguente richiesta di escussione della cauzione e allo scorrimento delle graduatorie;

CONSIDERATO inoltre che:

a seguito dell'emergenza epidemiologica il Governo ha emanato una serie di provvedimenti tra i quali il Decreto Legge 17 marzo 2020 Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. (20G00034) (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020) che al comma 2 dell'articolo 103 recita "Tutti i certificati, attestati, permessi, concessioni, autorizzazioni e atti abilitativi comunque denominati, in scadenza tra il 31 gennaio e il 15 aprile 2020, conservano la loro validità fino al 15 giugno 2020"; e che tale decreto è entrato in vigore il 18 marzo 2020;

a seguito dei provvedimenti adottati dal Governo, gli istituti di previdenza hanno emanato diverse circolari interpretative per chiarire gli ambiti di applicazione del provvedimento;

PRESO ATTO che tutti i provvedimenti interpretativi devono essere riesaminati dall'amministrazione al fine di valutare un eventuale *favor* per l'operatore economico e che, nell'ipotesi in cui si rinvenga tale tutela preferenziale è dovere dell'amministrazione valutare l'adozione di eventuali provvedimenti, anche contrari a quelli già assunti, per evitare l'insorgere di eventuali contenziosi;

CONSIDERATO che, alla luce delle ultime interpretazioni pervenute, è possibile considerare ancora valido il Durc detenuto dall'amministrazione avente scadenza di validità al 13/02/2020 in luogo dell'ultimo acquisito in data 12/03/2020 che contiene una situazione di irregolarità contributiva, conferendo ultrattività al durc regolare sino al 15/06/2020;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Lavori

- VISTA** la richiesta di annullamento dei provvedimenti adottati, pervenuti per conto dell'operatore economico dallo studio legale dell'Avvocato Cristina Caredda, e acquisita al protocollo n. 3384 del 22/04/2020;
- RITENUTO** che la richiesta presentata, a seguito degli sviluppi interpretativi emanati, possa essere accolta e che pertanto si ravvisi l'opportunità di adottare un provvedimento di annullamento d'ufficio ai sensi degli articoli 21 *octies* e 21 *nonies* della legge 241/1990 in quanto sussiste sia il presupposto dell'interesse pubblico attuale ad evitare l'eventuale attivazione di un contenzioso sia l'interesse pubblico specifico di interpretare i provvedimenti emanati in maniera più favorevole alle imprese in considerazione del particolare periodo emergenziale legato alla pandemia in atto e al disagio economico conseguente soprattutto per gli operatori economici;
- DATO ATTO** altresì che nei provvedimenti adottati si provvedeva inoltre a scorrere le graduatorie per l'individuazione dell'operatore economico che seguiva in graduatoria (IN.CO srl) al quale si aggiudicava in via provvisoria sia il lotto 2 che il lotto 4 previa verifica dell'anomalia e dei requisiti;
- PRESO ATTO** che a tali provvedimenti di aggiudicazione provvisoria non è ancora stata conferita efficacia avendo solo avviato la richiesta di verifica dell'anomalia dell'offerta a suo tempo presentata, con note prot. 3179 e 3180 del 14/04/2020;
- RILEVATO** che annullando i predetti provvedimenti si annulla anche l'aggiudicazione provvisoria all'operatore economico IN.CO srl;
- CONSIDERATO** inoltre che dall'adozione dei provvedimenti che si intendono annullare è trascorso un breve lasso di tempo, molto inferiore a quello indicato come ragionevole per supportare la legittimità dell'adozione di provvedimenti in autotutela (non superiore ai 18 mesi secondo il comma 1 dell'articolo 21 *nonies* della legge 241/1990) e che non sono stati creati pregiudizi ai destinatari del presente provvedimento in quanto non si è provveduto ad incamerare la fidejussione presentata dall'operatore escluso Galm Costruzioni srl, non è ancora stato adottato il provvedimento che conferisce efficacia all'aggiudicazione provvisoria dell'operatore subentrante IN.CO e non sono stati attivati appalti specifici nei lotti oggetto del presente provvedimento;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di Committenza
Servizio Lavori

per quanto sopra, su proposta del Responsabile unico della procedura Roberta Kappler

DETERMINA

- Art. 1. Di annullare, per le motivazioni espresse nella premessa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente riportate, l'esclusione dell'operatore economico Galm Costruzioni Srl operata con i provvedimenti 89/2020 e 91/2020 integrati con il provvedimento n. 107/2020;
- Art. 2. Di annullare, conseguentemente, l'aggiudicazione provvisoria nei confronti dell'operatore economico IN.CO srl Unipersonale per i Lotti 2 e 4;
- Art. 3. Di dare mandato affinché il presente provvedimento sia pubblicato nel sito della Regione Sardegna nella sezione relativa alla procedura in oggetto;
- Art. 4. Di trasmettere il presente provvedimento alla Presidenza della Regione, ai sensi dell'articolo 21 comma 9 della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, e agli operatori economici coinvolti nel presente provvedimento.

Il Direttore del Servizio

Sandra Tobia

Firmato digitalmente da

**SANDRA
TOBIA**