



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

DETERMINAZIONE

Oggetto: POR FESR 2014 – 2020 Asse VII – Azione 9.3.8 - Procedura aperta in urgenza, per la fornitura di dispositivi medici, dispositivi di protezione individuale e guanti destinati alle Aziende sanitarie della Regione Autonoma della Sardegna nell’ambito dell’emergenza COVID19 – Esclusione Demar Hospital Srl e non assegnazione quota 20%.

Il Direttore del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull’organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTE la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante “Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi” e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante “Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi”;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- VISTO l’art. 9, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, nell’ambito dell’anagrafe unica delle stazioni appaltanti, operante presso l’Autorità nazionale anticorruzione, è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione;
- VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei contratti”;
- VISTO in particolare l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, che recita: “Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 recante “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;

VISTO il Regolamento (UE) n 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (CE) n. 821/2014 della Commissione CE (modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1303/2013);

VISTO il Programma Operativo Regionale Sardegna FESR 2014/2020, per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Sardegna in Italia (CCI 2014IT16RFOP015), approvato con Decisione della Commissione europea C(2015) 4926 del 14 Luglio 2015, di cui la Giunta Regionale ha preso atto con Delibera del 8 Settembre 2015, n. 44/18, modificato da ultimo con Decisione C (2018) 557 del 25.01.2018;

VISTE le deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n.23/2 e 22 novembre 2017, n.52/39, riguardanti rispettivamente l'istituzione della Direzione generale della Centrale regionale di committenza e l'attribuzione del contingente del personale alla succitata direzione;





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 103 del 24 ottobre 2019, recante "Razionalizzazione dell'assetto organizzativo della Direzione generale della Centrale regionale di committenza", che istituisce i seguenti quattro servizi:

- Servizio spesa ICT ed e-procurement;
- Servizio spesa comune;
- Servizio spesa sanitaria;
- Servizio lavori;
- oltre all'Ufficio per le attività di segreteria e di supporto in staff al Direttore generale;

VISTA la L.R. 12 marzo 2020, n.10, recante "Legge di stabilità 2020";

VISTA la L.R. 12 marzo 2020, n.11, recante "Bilancio di previsione triennale 2020-2022";

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 5876/33 del 31 marzo 2020, con il quale sono state attribuite alla sottoscritta, Gabriella Mariani, le funzioni di Direttore del Servizio spesa comune della Direzione Generale della Centrale regionale di committenza (CRC RAS);

CONSIDERATO che essendo vacante il posto del dirigente del Servizio spesa sanitaria, la sottoscritta, in qualità di dirigente con la maggiore anzianità di servizio in forza alla Direzione generale della Centrale regionale di committenza, è deputata a ricoprire tale ruolo, ai sensi dell'articolo 30, comma 4, della Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti, concernenti l'emergenza sanitaria COVID19:

- DPCM 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato lo "stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- L.R. 9 marzo 2020, n. 9 recante "Disposizioni urgenti per fronteggiare l'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Deliberazione della Giunta Regionale n. 13/25 del 17/03/2020, con la quale viene



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

dichiarato, sino al 31 luglio 2020, lo stato di emergenza regionale in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili – COVID19;

VISTO il decreto del Presidente del consiglio dei Ministri 11 novembre 2014, di attuazione dell'articolo 9, comma 2, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che istituisce il Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori, coordinato dal Ministero dell'economia e delle finanze, e che ne stabilisce i compiti, le attività e le modalità operative;

PRESO ATTO che la Direzione generale Centrale Regionale di Committenza presso la Presidenza della Regione, come indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9 maggio 2017, svolge a le funzioni di "Soggetto Aggregatore regionale" di cui all'articolo 9 del D.L. n. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 90/2014 e all'articolo 38, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 9, comma 3, del già citato D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche nonché le Regioni, gli Enti regionali, e gli Enti del Servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori;

VISTI i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015 e 11 luglio 2018 che, in attuazione della norma sopra citata, hanno stabilito le categorie merceologiche per le quali vige il ricorso ai soggetti aggregatori, fra le quali è prevista la categoria "Guanti (chirurgici e non)";

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, "DL Semplificazioni", recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 178 del 16 luglio 2020, supplemento ordinario n. 24 ed in particolare gli articoli 2, 3 e 4;

RICHIAMATO l'art.8 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, che tra l'altro, al comma 1, dispone che:





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

- c) “in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti”;
- d) “le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture possono essere avviate anche in mancanza di una specifica previsione nei documenti di programmazione di cui all’articolo 21 del D.Lgs. n. 50/2016, già adottati, a condizione che entro trenta giorni decorrenti dalla data di entrata in vigore del presente decreto si provveda ad un aggiornamento in conseguenza degli effetti dell’emergenza COVID19”;

RICHIAMATA la propria determinazione prot. n. 5778, Rep. n. 254 del 20 luglio 2020, con la quale, per la procedura di gara in oggetto, il dott. Davide Atzei è stato nominato responsabile del procedimento per le fasi di programmazione, affidamento, stipula degli Accordi quadro, nonché gestione e monitoraggio dei medesimi per quanto di competenza della Centrale regionale di committenza, ed è stato altresì costituito l’ufficio a supporto del RUP;

RICHIAMATE le precedenti determinazioni:

- prot. n. 5914, Rep. n. 264 del 24 luglio 2020, con la quale è stata indetta una procedura aperta per la fornitura di dispositivi medici, dispositivi di protezione individuale e guanti destinati alle Aziende sanitarie della Regione Autonoma della Sardegna nell’ambito dell’emergenza COVID19, suddivisa in 16 lotti;
- prot. n. 5927, Rep. n. 265 del 27 luglio 2020, con la quale si è dato atto dell’acquisizione del CUP;

ATTESO che la valutazione delle offerte si è svolta con l’applicazione dell’istituto dell’inversione procedimentale e che la valutazione della conformità dei prodotti è stata affidata a tre esperti individuati dalle Aziende sanitarie e dalla Direzione generale della sanità;

VISTI i seguenti verbali del seggio di gara e della commissione di verifica della conformità dei





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

prodotti:

- Verbale n. 1 del 28 agosto 2020 - seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche;
- Verbale n. 2 del 31 agosto 2020 – seduta riservata per l'esame della campionatura e della documentazione tecnica (lotti: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 13);
- Verbale n. 3 del 10 settembre 2020 - seduta pubblica per la riammissione dei concorrenti precedentemente esclusi per non aver presentato la campionatura richiesta nei termini previsti dal disciplinare di gara;
- Verbale n. 4 del 08 settembre 2020 – seduta riservata per l'esame della campionatura e della documentazione tecnica (lotti: 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16);
- Verbale n. 5 del 1° ottobre 2020 – seduta riservata per l'esame delle risposte trasmesse a seguito di richieste di soccorso istruttorio/procedimentale (lotti: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8)
- Verbale n. 6 del 12 ottobre 2020 – seduta riservata per l'esame delle risposte trasmesse a seguito di richieste di soccorso istruttorio/procedimentale (lotti: 2, 3, 4, 6, 8, 14, 15, 16)
- Verbale n. 7 del 21 ottobre 2020 – seduta riservata in videoconferenza per il riesame e la condivisione delle esclusioni, ammissioni e aggiudicazioni per tutti i lotti;

ATTESO

che al paragrafo 15 "Modalità di aggiudicazione" del Disciplinare di gara si dispone tra l'altro che *"Al soggetto primo in graduatoria verrà comunque affidato al massimo l'80% del fabbisogno. In presenza di un solo soggetto in graduatoria allo stesso potrà essere affidato il 100% del fabbisogno"*;

RICHIAMATA

la propria determinazione prot. n. 7802, Rep. 378 del 26 ottobre 2020, con la quale sono state approvate le graduatorie finali dei lotti e contestualmente sono state disposte le aggiudicazioni dei lotti conformi, nonché le esclusioni delle offerte non conformi, precisando che relativamente ai lotti 8 e 10, l'aggiudicazione è riferita alla sola concorrente prima classificata;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

- RICHIAMATA** la determinazione prot. n. 8160, Rep. n. 404 del 9 novembre 2020, con la quale, relativamente al lotto 8, si è proceduto ad aggiudicare la quota del 20% della fornitura destinata al concorrente secondo in graduatoria;
- DATO ATTO** che, relativamente al lotto 10, con nota di prot n. 8175 del 9 novembre 2020, è stato chiesto alla Demar Hospital Srl, seconda nella graduatoria finale, di fornire informazioni in merito ad un procedimento penale in corso nei confronti della medesima;
- VISTA** la nota prot. n. 8244 del 11 novembre 2020, con la quale si chiedevano alla Procura della Repubblica di Cagliari, informazioni circa il procedimento penale a carico della Demar Hospital Srl;
- VISTI** i riscontri pervenuti da parte della Demar Hospital Srl e dalla Procura della Repubblica di Cagliari, acquisite al protocollo rispettivamente in data 27 e 25 novembre 2020;
- VISTA** l'ulteriore richiesta di informazioni e documenti inviata alla Demar Hospital Srl con nota di prot. n. 9029 del 30 novembre 2020, cui è seguito un parziale riscontro in data 22 dicembre 2020, non avendo la medesima società trasmesso tutta la documentazione richiesta e pertanto non consentendo alla Stazione appaltante di effettuare una completa valutazione della posizione della società;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 6, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, recanti *"Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice"*;
- ATTESO** che tale procedimento penale in capo alla Demar Hospital S.r.l., benchè ancora in corso, rileva altresì quale grave illecito professionale che la stazione appaltante deve valutare ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 50/2016;
- ATTESO** che il comportamento del suddetto operatore economico, oggetto di indagini da parte dell'Autorità giudiziaria, commesso nel corso di un appalto indetto dalla RAS - Direzione Generale della Protezione Civile, incide in concreto sull'integrità e affidabilità dell'operatore economico in considerazione della specifica attività che lo stesso è chiamato a svolgere in esecuzione del contratto da affidare;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

- DATO ATTO** che, in relazione al procedimento sopra detto, la Demar Hospital Srl, risulta essere carente del requisito di moralità professionale, di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e pertanto occorre procedere alla sua esclusione dalla procedura di gara;
- CONSIDERATO** che nelle more dell'istruttoria concernente l'offerta della Demar Hospital Srl, la Centrale regionale di committenza ha indetto una nuova procedura di gara per l'affidamento della fornitura di dispositivi medici, dispositivi di protezione individuale e guanti destinati alle Aziende sanitarie della Regione Autonoma della Sardegna nell'ambito dell'emergenza COVID19, tra i quali anche i "camici chirurgici sterili" oggetto del lotto 10 in questione;
- VISTO** il paragrafo "16.1 *Apertura dell'offerta economica*" del disciplinare di gara, nella parte in cui si dispone che *"..... la stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere o meno all'aggiudicazione per ciascun singolo lotto, a seguito di valutazione di congruità dell'offerta economica"*;
- ATTESO** che il lotto 7 della nuova procedura di gara contempla anche il prodotto "camici chirurgici sterili";
- CONSIDERATO** che i prezzi di mercato sono variati notevolmente in diminuzione, rendendo antieconomico per la stazione appaltante aggiudicare la quota residua del 20%;
- RITENUTO** pertanto di procedere all'esclusione della Demar Hospital Srl e conseguentemente di non aggiudicare la quota del 20% spettante all'offerta classificatasi seconda in graduatoria;

Per le motivazioni indicate in premessa:

DETERMINA

- Art. 1) Di approvare la graduatoria finale del lotto 10 e procedere all'esclusione dell'offerta della Demar Hospital Srl per carenza dei requisiti di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, per essersi resa colpevole di un grave illecito professionale tale da rendere dubbia la sua integrità e affidabilità.
- Art. 2) Di non aggiudicare la quota del 20% al concorrente classificatosi secondo in graduatoria, per





REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio spesa sanitaria

soprawenuta antieconomicità dell'offerta.

- Art. 3) Di comunicare l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016.
- Art. 4) Di dare pubblicità dell'aggiudicazione della gara in oggetto, ai sensi degli art. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016, su: Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Bollettino ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna, sito internet istituzionale della Regione Sardegna, piattaforma telematica www.sardegna.cat.it, sito informatico del Ministero delle infrastrutture, due quotidiani a rilevanza nazionale e due quotidiani a rilevanza locale.
- Art. 5) Di dare atto che averso la presente determinazione potrà essere proposto ricorso al TAR Sardegna nel termine di 30 giorni decorrenti dalla comunicazione della medesima.

Il Direttore del Servizio

ex art. 30, comma 4, L.R. 31/1998

ing. Gabriella Mariani



Firmato digitalmente da

**GABRIELLA
MARIANI**