



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione Generale
Servizio Lavoro

Oggetto: Programma di accompagnamento all'esodo dei lavoratori del Parco Geominerario storico e ambientale della Sardegna – L.R. n. 34/2016 – art. 2 – Deliberazione G.R. n. 44/41 del 22/9/2017 – Convenzione con IN.SAR. Spa – Avviso anno 2018

Parere di congruità ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. N. 50/2016

Contesto di riferimento

In relazione al ricorso all'affidamento diretto a favore della società in house In.Sar. spa, ai sensi di quanto disposto negli articoli 5 e 192 del D.lgs. 50/2016 (codice dei contratti) e del Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, art 5 comma 1, si considera quanto segue.

La Giunta Regionale, con la deliberazione n. 3/1 del 13.1.2017, ha fornito gli indirizzi per l'attuazione di quanto previsto dalla L.R. 22.12.2016, n. 34, in favore degli ex lavoratori socialmente utili provenienti dal Progetto "Parco Geominerario" licenziati a seguito della conclusione della Convenzione tra la R.A.S. e l'A.T.I. IFRAS alla data del 31/12/2016, e, in particolare, ha incaricato l'IN.SAR. Spa, società in house della Regione che svolge le funzioni di assistenza tecnica ed eroga servizi nell'ambito delle politiche del lavoro, di predisporre ed attuare un "Programma per l'accompagnamento all'esodo pensionistico dei lavoratori".

Con la successiva deliberazione n. 15/4 del 21.3.2017 sono state fornite ad IN.SAR. Spa analitiche linee di indirizzo per la predisposizione del Programma di cui sopra da attuarsi nell'anno 2017.

La L.R. n. 18/2017, agli articoli 6 e 7, ha previsto l'estensione delle tutele già previste dalla normativa sopra citata anche "*al residuo personale assunto anche a tempo determinato, ai collaboratori e consulenti a contratto, quali aggiuntive professionalità, appositamente contrattualizzate, dell'ATI-IFRAS e anche di società del gruppo con situazioni di controllo impiegate nelle attività del progetto "Parco geominerario della Sardegna" e della convenzione, a condizione che il rapporto in essere si sia concluso nel 2016 e il cui reddito derivi in via prevalente da tali attività lavorative*".

L'Assessora del Lavoro, con la nota prot. 1885 del 4/6/2018, che fa seguito alla nota prot. 1604 del 21/5/2018, ha dettato formale indirizzo col quale dispone che, a seguito delle necessarie variazioni compensative, venga data copertura finanziaria per prevedere l'edizione di un nuovo avviso nell'anno 2018 per una spesa complessiva di € 1.140.000,00- di cui:

- € 500.000,00 per soddisfare n. 10 potenziali richieste d'incentivo all'esodo da parte dei lavoratori inseriti ai sensi della L.R. n. 18/2017;
- € 640.000,00 per soddisfare n. 20 potenziali richieste d'incentivo all'esodo da parte dei lavoratori già inseriti nel bacino ex L.R. n. 34/2016.

Al fine di realizzare quanto indicato dall'assessora del Lavoro, l'IN.SAR. Spa ha prodotto, in allegato alla nota prot. 514 del 23/7/2018, il progetto operativo corredato dal conto economico, dettaglio delle risorse umane, tabella dei costi orari e cronoprogramma.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione Generale
Servizio Lavoro

Attività dell'IN.SAR. Spa.

L'attività dell'IN.SAR. Spa si espleta, in analogia col precedente intervento attuato nel 2017, attraverso la pubblicazione di appositi avvisi pubblici in esito ai quali procederà ad erogare incentivi ai beneficiari con l'obiettivo di contribuire allo svuotamento del bacino dei lavoratori indicati dalle leggi regionali di riferimento e inseriti negli appositi elenchi definiti dall'Assessorato regionale del Lavoro.

Articolazione del budget.

Importo complessivo: € 1.207.100,00

Euro € 1.140.000,00 dotazione per erogazione incentivi a favore dei beneficiari (ex IFRAS)

Euro € 67.100,00 lordi per gestione progetto (€ 55.000,00 netti + IVA 22%);

L'analisi di congruità si riferisce alle attività relative alla gestione del progetto e finanziate complessivamente in euro 67.100,00-.

Dalla verifica del budget, allegato n. 1, si estrapolano le sole voci di spesa preventiva relative alle attività di gestione. Si evidenzia come le spese comprendano esclusivamente i costi per le prestazioni di personale dipendente della Società, e non si faccia ricorso a personale esterno.

A tal fine si rilevano le seguenti macro voci di costo e la loro incidenza sul totale netto in termini percentuali.

Preparazione	€ 3.194,05	corrispondente al 5,80 %
Realizzazione e spese per i destinatari	€ 33.469,30	corrispondente al 60,85 %
Diffusione dei risultati	€ 3.890,98	corrispondente al 7,07 %
Direzione e controllo interno	€ 9.711,68	corrispondente al 17,65 %
Costi indiretti	€ 4.733,99	corrispondente al 8,60 %
Costo totale del personale	€ 50.266,01	

Applicando, come riferimento logico, all'intervento in questione i parametri di spesa come esplicitati nel Vademecum 1.0 POR FSE 2014-2020, la verifica del prospetto di spesa circa la sua congruità con le disposizioni di carattere generale relative all'ammissibilità delle spese ed ai massimali di costo riguardanti gli interventi finanziati dal Programma Operativo Regionale della Regione Autonoma della Sardegna - Fondo Sociale Europeo, ha rilevato quanto segue:

- è rispettato il limite del 10% per i costi di preparazione;
- le spese di realizzazione, previste nel conto economico nel 60,85%, sono riconducibili esclusivamente a personale dipendente da utilizzare nella fase istruttoria ed erogatoria degli incentivi;
- le spese per la diffusione dei risultati appaiono congrue nel contesto generale dell'intervento;
- è rispettato il limite del 20% per i costi di Direzione e controllo;
- è rispettato il limite del 15% per i Costi indiretti come definito al punto 5.2.3 del Vademecum.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione Generale
Servizio Lavoro

Costi del personale

I costi derivanti dall'impiego nel progetto dei singoli dipendenti IN.SAR. Spa, in applicazione del CCNL di riferimento (Chimici), è così riepilogato:

Nominativo	Sintesi attività	Totale ore	Costo orario	Totale costi
dipendente - B1	Cura i rapporti con i beneficiari, verifica adesioni, richiede le integrazioni e cura la gestione anagrafiche cartacee e digitali. Preparazione e gestione incontri per sottoscrizione verbali di conciliazione, supporto per la realizzazione del monitoraggio fisico.	184	35,85	6.595,74
dipendente - C1	Cura le erogazioni, la verifica dati bancari, fornisce supporto alla gestione contabile	16	31,1	498,11
dipendente - B2	Cura il monitoraggio finanziario e la rendicontazione	56	34,7	1.944,69
dipendente - B2	Fornisce supporto legale nella redazione dell'avviso e nell'attuazione dello stesso in relazione alle casistiche dubbie su possesso requisiti, titolarità incentivo; fornisce assistenza nella preparazione dei Verbali di conciliazione	64	35,21	2.253,15
dipendente - B2	Cura le erogazioni, la verifica dati bancari, fornisce supporto alla gestione contabile	16	31,0	496,62
dipendente - C1	Cura il monitoraggio finanziario e la rendicontazione	56	25	1.415,00
dipendente - A1	Partecipa alla redazione dell'avviso e della modulistica relativa. Cura i rapporti con i beneficiari, le OO.SS. e gli uffici RAS, istruttoria adesioni. Preparazione e	304	44,08	13.400,27



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione Generale
Servizio Lavoro

	gestione incontri per sottoscrizione verbali di conciliazione, cura la realizzazione del monitoraggio fisico e dei report di progetto.			
dipendente - A1	Fornisce supporto legale nella redazione dell'avviso e nell'attuazione dello stesso in relazione alle casistiche dubbie su possesso requisiti, titolarità incentivo,; fornisce assistenza nella preparazione dei Verbali di conciliazione.	64	49,18	3.147,59
dipendente - A1	DPO - Responsabile gestione privacy dei dati relativi agli ex lavoratori ATI IFRAS che aderiscono all'avviso 2018	288	43,6	12.544,69
Dirigente	Partecipa alla redazione dell'avviso e della modulistica relativa. Partecipa agli incontri per la sottoscrizione dei verbali di conciliazione. e autorizza l'erogazione degli incentivi.	112	71,2	7.970,16
Totale costi				50.266,02

Quale riferimento al fine della verifica della economicità dell'affidamento è stato utilizzato il progetto per l'Assistenza Tecnica in materia di politiche attive per il supporto alla Direzione Generale dell'Assessorato del Lavoro nel contesto del Parco Geominerario della Sardegna (vedi allegato prot. 15834 del 12/4/2018).

Sulla base dei prospetti relativi al personale interno ed ai loro costi, come presentati da IN.SAR., prendendo come riferimento il vigente CCNL "Chimici" per i dipendenti della società in house, è stata verificata la congruità tra lavoro svolto nel progetto ed è stata effettuata l'equiparazione tra i livelli contrattuali e i ruoli definiti nel progetto di assistenza tecnica.

Allo stesso modo sono stati elaborati i costi del personale interno riproporzionandoli in giornate lavorative da 8 ore al fine di verificare se i costi del personale interno fossero economicamente concorrenziali rispetto al costo della giornata uomo accolte nel precedente affidamento.

La seguente tabella riporta il confronto tra livello contrattuale, assimilazione al ruolo nel progetto di assistenza tecnica e costi.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione Generale
Servizio Lavoro

DIPENDENTE	ASSISTENZA TECNICA - RUOLO	COSTO ORARIO AZIENDALE 2018	COSTO GIORNATA LAVORATIVA 8 ORE	PROGETTO ASSISTENZA TECNICA - COSTO GIORNATA	SCOSTAMENTO
dipendente - B1	Consulente Senior	35,85	286,77	368,00	81,23
dipendente - C1	Consulente Junior	31,1	249,05	252,00	2,95
dipendente - B2	Consulente Senior	34,7	277,81	368,00	90,19
dipendente - B2	Consulente Senior	35,21	281,64	368,00	86,36
dipendente - B2	Consulente Senior	31,0	248,31	368,00	119,69
dipendente - C1	Consulente Junior	25	202,14	252,00	49,86
dipendente - A1	Manager	44,08	352,64	470,00	117,36
dipendente - A1	Manager	49,18	393,45	470,00	76,55
dipendente - A1	Manager	43,6	348,46	470,00	121,54
Dirigente	Capo Progetto	71,2	569,30	605,00	35,70

Valutazioni sulla congruità economica dell'offerta.

Appare congruo per quanto sopra esposto il ricorso all'affidamento diretto alla società in house IN.SAR. in quanto i costi del personale, rapportati a quelli riconosciuti nell'ambito del servizio affidato in materia di assistenza tecnica, risultano inferiori.

Inoltre l'IN.SAR. ha già maturato adeguata esperienza nella gestione di misure simili, nonché risulta avere una capacità operativa sul territorio regionale che assicura l'assistenza tecnica ai soggetti interessati.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione Generale
Servizio Lavoro

L'affidamento diretto, nel ridurre sensibilmente i tempi di avvio delle procedure garantisce adeguata efficacia e tempestività, con ricaduta positiva sui beneficiari finali, ovvero soggetti disoccupati in grave situazione di disagio sociale e difficoltà economica.

L'organizzazione delle attività, con riferimento al numero ed alla tipologia delle professionalità impiegate, appare adeguato alla complessità ed articolazione della misura in questione. Detto parere è subordinato alla previsione di apposita clausola contrattuale nell'atto di affidamento che vincoli le procedure di rendicontazione, riconoscimento dei costi diretti ed indiretti e relativo pagamento, all'applicazione del Vademecum 1.0 FSE 2014/2020.

In conclusione per le motivazioni sopra esposte si ritiene giustificato l'affidamento diretto in alternativa alla procedura di evidenza pubblica nel rispetto di quanto previsto dagli articoli 5 e 192 del D.lgs. 50/2016 (codice dei contratti).

24/7/2018

Il Direttore del servizio

Ing. Rodolfo Contù

S. Collu