



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

01-01-00 - Direzione Generale della Presidenza
01-01-21 - Servizio legislativo, elettorale e buras

Oggetto: **Decisione di contrarre. Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 362023, in favore della Società Grafiche Ghiani S.r.l., del servizio di realizzazione grafica, stampa e fornitura di schede elettorali per i Comuni della Provincia di Oristano, rientranti nell'ambito territoriale della Prefettura di Oristano, interessati all'elezione diretta dei sindaci e dei consigli comunali nell'anno 2026**

IL DIRETTORE

VISTO lo Statuto speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la legge regionale del 7 gennaio 1977, n. 1, recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali";

VISTA la legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, recante "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto del presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale" e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm. ii.;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

VISTO il decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, recante "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36.";



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

- VISTO** il decreto legislativo del 23 giugno 2011 n. 118, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”;
- VISTA** la legge regionale 2 agosto 2006, n. 11, recante “Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna”, per le parti ancora vigenti;
- VISTE** le leggi regionali 6 febbraio 2026, n. 1, recante “Legge di stabilità regionale 2026” e n. 2, recante “Bilancio di previsione 2026-2028”, pubblicate nel BURAS 9 febbraio 2026, n. 9;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale del 12 febbraio 2026, n. 6/13, recante la ripartizione del bilancio approvato con la legge regionale 6 febbraio 2026, n. 2 (BURAS n. 9 del 9 febbraio 2026) in categorie e macroaggregati (DTA) e delle categorie e macroaggregati in capitoli ai fini della gestione e rendicontazione (BFG) e assegnazione risorse ai competenti centri di responsabilità;
- VISTO** il decreto della Presidente della Regione del 5 dicembre 2024, n. 149, prot. n. 22106, recante la riorganizzazione della Direzione generale della Presidenza (Articolo 13, comma 7, della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31), come modificato dal decreto del 10 aprile 2025, n. 31, prot. n. 5789, con il quale è stato istituito, tra l'altro, il Servizio legislativo, elettorale e BURAS;
- VISTO** il decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione del 10 luglio 2025, n. 35 /3629, con il quale sono state conferite alla dottoressa Alessandra Masuri le funzioni di Direttore del Servizio legislativo, elettorale e Buras presso la Direzione generale della Presidenza, per la durata di un quinquennio;
- VISTA** la legge 23 aprile 1976, n. 136, recante “Riduzione dei termini e semplificazione del procedimento elettorale”;
- VISTE** la legge regionale 17 gennaio 2005 n. 2, recante “Indizione delle elezioni comunali e provinciali”, la legge regionale 18 marzo 2011, n. 10, recante “Disposizioni urgenti in materia di enti locali” e la legge regionale 22 febbraio 2012, n. 4, recante “Norme in materia di enti locali (...)”;
- DATO ATTO** che, ai sensi dell’articolo 15 del decreto legislativo n.36 del 2023, il responsabile



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

unico del progetto (RUP) è il Direttore pro tempore del Servizio legislativo, elettorale e Buras;

DATO ATTO che, in relazione al presente procedimento, non sussistono, in capo alla scrivente né in capo al personale coinvolto, situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, o cause di incompatibilità ai sensi dell'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 16 decreto legislativo n. 36 del 2023, e delle pertinenti disposizioni del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con deliberazione della Giunta regionale del 31 dicembre 2025, n. 68/15;

DATO ATTO dell'avvenuto rilascio della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi da parte del RUP, acquisita agli atti dell'ufficio;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, della legge regionale 17 gennaio 2005, n. 2, le elezioni comunali in Sardegna si svolgono in un unico turno annuale compreso tra il 1° aprile e il 1° luglio e che, per l'anno 2026, con eventuale ballottaggio fissato per il 21 e il 22 giugno 2026, le consultazioni sono fissate nelle date del 7 e 8 giugno 2026, come da decreto presidenziale n. 26 del 18 marzo 2026;

CONSIDERATO che, in relazione alle consultazioni elettorali di cui sopra, gravano sulla Regione, tra gli altri, gli oneri relativi al servizio di realizzazione grafica, stampa e fornitura delle schede elettorali per i comuni interessati alle elezioni, nei limiti e secondo il riparto delle spese previsto dalla normativa vigente in materia elettorale;

DATO ATTO che i Comuni della Provincia di Oristano interessati alle elezioni comunali del 7 e 8 giugno 2026 sono n. 38;

CONSIDERATO che il servizio oggetto del presente affidamento comprende la realizzazione grafica del modello di scheda elettorale per ciascun comune interessato, nonché la stampa delle schede nelle quantità occorrenti e l'esecuzione di tutte le lavorazioni accessorie connesse, incluse le attività di stampa, taglio, piegatura, confezionamento e trasporto;

RILEVATO che il formato delle schede elettorali, il numero complessivo delle stesse da stampare, nonché il numero dei modelli da realizzare, non risultano precisamente determinabili in via definitiva in sede di programmazione, in quanto dipendono da variabili non prevedibili *ex ante*, quali il numero delle liste elettorali ammesse e il numero dei candidati;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

RITENUTO

per quanto sopra esposto, che il corrispettivo contrattuale debba essere stimato a misura mediante applicazione dei prezzi unitari offerti dall'operatore economico, relativi alla realizzazione dei modelli di scheda elettorale e al costo della carta, nonché mediante applicazione degli importi fissi per le lavorazioni accessorie (stampa, taglio, piegatura, confezionamento e trasporto), predeterminati dall'Amministrazione in relazione alla resa di stampa, come indicati nella tabella che segue:

Compensi fissi complessivi relativi a tutte le fasi di lavorazione (stampa, taglio, piega, confezione, trasporto)	
FORMATO FOGLIO cm 70x100	Compenso riconosciuto per 1000 schede
RESA 6 schede per foglio	€ 28,00
RESA 4 schede per foglio	€ 40,00
RESA 3 schede per foglio	€ 58,00
RESA 2 schede per foglio	€ 80,00

DATO ATTO

che tale modalità di determinazione del corrispettivo risulta coerente con la natura e le caratteristiche della prestazione, nonché conforme ai principi di economicità, efficacia e trasparenza dell'azione amministrativa, garantendo al contempo la corretta quantificazione della spesa in relazione alle effettive esigenze dell'Amministrazione;

VISTI

- l'art. 50, comma 1, lett. b), del decreto legislativo n. 36 del 2023, ai sensi del quale per servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00 è consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, nel rispetto dei principi generali del codice e ferma restando la necessità di individuare un operatore in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

- l'art. 17, comma 2, del decreto legislativo n. 36 del 2023, ai sensi del quale, in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, ove richiesti, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 14, comma 4, del decreto legislativo n. 36 del 2023, ai sensi del quale, il valore stimato dell'appalto deve essere determinato tenendo conto dell'importo massimo complessivo, comprese le eventuali opzioni espressamente previste nei documenti di affidamento;

- l'art.19, 25 e 28 del decreto legislativo n. 36 del 2023, concernenti, rispettivamente, la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate e la trasparenza dei contratti pubblici;

VISTO

il vademecum ANAC in materia di affidamenti diretti, il quale, fermo restando l'obbligo di utilizzo, dal 1° gennaio 2024, delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD) per lo svolgimento delle procedure di affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici, chiarisce che la fase istruttoria di individuazione informale dell'operatore economico, comprensiva dell'eventuale acquisizione di uno o più preventivi, può svolgersi anche al di fuori della piattaforma certificata;

ATTESO

che il servizio oggetto del presente provvedimento, in quanto direttamente connesso allo svolgimento delle consultazioni elettorali, presenta carattere essenziale e indifferibile ai fini del rispetto del calendario elettorale e del regolare esercizio del diritto di voto, richiedendo elevati standard di affidabilità operativa, tempestività esecutiva e comprovata esperienza, nonché adeguata capacità organizzativa e tecnica;

DATO ATTO

di aver individuato quale operatore economico idoneo all'esecuzione del servizio la Società Grafiche Ghiani S.r.l., con sede legale in Monastir, SS.131, km.17,450, partita I.V.A. 01721280921, in quanto in possesso di adeguata capacità tecnico-organizzativa e di comprovata esperienza nel settore di riferimento, che opera nel



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

rispetto dei requisiti e degli standard previsti dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato per la produzione e la stampa delle schede elettorali, nonché in grado di garantire elevati standard di affidabilità, tempestività esecutiva e continuità operativa, elementi essenziali in relazione alla natura indifferibile del servizio, come desumibile dalla documentazione agli atti del Servizio, relativa ai precedenti rapporti contrattuali intercorsi con l'Amministrazione, conclusi con esito regolare e soddisfacente;

DATO ATTO

che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del decreto legislativo n. 36 del 2023, in quanto l'operatore economico individuato non riveste la qualità di contraente uscente in relazione ad affidamenti disposti da questa stazione appaltante aventi ad oggetto prestazioni riconducibili al medesimo settore merceologico;

VISTA

la richiesta di preventivo prot. n. 8510 del 22 aprile 2026, trasmessa alla Società Grafiche Ghiani S.r.l., con la quale l'Amministrazione ha definito in modo analitico le componenti economiche del servizio, articolate nelle seguenti voci:

- a) compenso unitario per la predisposizione di ciascun modello di scheda elettorale "resa finita" recto/verso, comprensivo di tutte le attività tecniche e grafiche necessarie alla sua realizzazione;
- b) costo della carta, determinato al chilogrammo;
- c) compenso per le lavorazioni accessorie (stampa, taglio, piega, confezionamento e trasporto), determinato in misura fissa dall'Amministrazione e parametrato alla resa di stampa (numero di schede per foglio), secondo i valori indicati nella tabella sopra riportata;

VISTO

il preventivo trasmesso dalla Società Grafiche Ghiani S.r.l., acquisito al protocollo al n. 8738 del 27 aprile 2026, recante l'indicazione dei corrispettivi unitari, al netto dell'IVA di legge, formulati in coerenza con le componenti del corrispettivo indicate nella richiesta di preventivo, come di seguito riportati:



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

- euro 350,00 per la predisposizione di ciascun modello di scheda elettorale “resa finita” recto/verso, comprensivo di tutte le attività tecniche e grafiche connesse;
- euro 3,25 al chilogrammo per la fornitura della carta del tipo uso mano, grammatura 90 gr/mq, formato 70x100, necessaria per la stampa delle schede elettorali;

RITENUTO che il preventivo acquisito, articolato secondo le voci sopra indicate, risulta congruo e conveniente in relazione alla natura, alla complessità e alle specifiche tecniche della prestazione richiesta, tenuto conto dei prezzi praticati in precedenti affidamenti analoghi effettuati dall’Amministrazione, nonché dei valori medi di mercato per servizi comparabili, con particolare riferimento al costo della carta e alle lavorazioni accessorie;

DATO ATTO che, ai fini della determinazione dell’importo complessivo stimato, è stato assunto quale parametro di riferimento un fabbisogno medio presuntivo di schede elettorali determinato sulla base del numero degli elettori nei comuni interessati, nonché del dato storico relativo a precedenti consultazioni elettorali, tenendo conto della resa di stampa ritenuta maggiormente probabile (resa 4), come indicata nella tabella sopra riportata;

RILEVATO pertanto che il valore complessivo massimo dell’affidamento, determinato ai sensi dell’art. 14, comma 4, del decreto legislativo n.36 del 2023, tenendo conto dell’importo massimo stimato comprensivo di tutte le prestazioni e delle eventuali variabili connesse allo svolgimento delle consultazioni elettorali, è pari a euro 21.000,00, oltre IVA di legge;

DATO ATTO che il corrispettivo contrattuale sarà determinato a misura, come già detto, mediante applicazione dei prezzi unitari offerti alle quantità di prestazioni effettivamente eseguite, e sarà liquidato a consuntivo in relazione alle sole prestazioni regolarmente realizzate;

CONSIDERATO altresì, che il servizio deve essere eseguito nel rispetto delle disposizioni del decreto del Ministero dell’Interno del 24 gennaio 2014, nonché delle specifiche tecniche concernenti formato, grammatura e caratteristiche cromatiche delle schede elettorali



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

e delle procedure di validazione mediante apposizione del “visto si stampi” da parte della Prefettura competente, e che la fornitura oggetto del servizio dovrà essere resa disponibile presso la medesima Prefettura, a cura e spese dell'affidatario, con le modalità, i requisiti di sicurezza e nei termini comunicati dalla medesima Prefettura nel periodo compreso tra il mercoledì e il venerdì antecedenti la data delle consultazioni elettorali;

- VISTO** l'art. 52, comma 1, del decreto legislativo n. 36 del 2023, ai sensi del quale, nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lett. a) e b), di importo inferiore a euro 40.000,00, gli operatori economici attestano il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti mediante dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà;
- VISTA** la nota prot. n. 8794 del 27 aprile 2026, con la quale è stata richiesta all'operatore economico la trasmissione della dichiarazione sostitutiva attestante il possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli art. 94 e seguenti del decreto legislativo n. 36 del 2023, nonché dell'informativa sul trattamento dei dati personali, debitamente sottoscritte;
- ACQUISITI** agli atti il preventivo, la dichiarazione sostitutiva resa ai sensi dell'art.47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 2000 e l'informativa sul trattamento dei dati personali, allegati alla presente determinazione;
- ACCERTATA** la conformità della documentazione trasmessa rispetto a quanto richiesto dall'Amministrazione ai fini dell'affidamento;
- DATO ATTO** che, ai sensi dell'articolo 71, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 2000, la stazione appaltante è tenuta ad effettuare idonei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive rese dall'operatore economico e che, in caso di esito negativo delle verifiche, troverà applicazione quanto previsto dall'articolo 52, comma 2, del decreto legislativo n. 36 del 2023;
- DATO ATTO** di aver già provveduto, nelle more dell'adozione di un apposito atto organizzativo volto a disciplinare in via generale le modalità di verifica delle dichiarazioni rese dagli



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

- operatori economici, ad effettuare taluni controlli preliminari sul possesso dei requisiti di ordine generale, mediante acquisizione, tra l'altro, della visura camerale, della verifica delle annotazioni riservate Anac e del Durc, che risulta regolare;
- RILEVATO** che le ulteriori verifiche sulle dichiarazioni rese dall'operatore economico devono essere effettuate mediante consultazione del Fascicolo Virtuale dell'operatore Economico (FVOE), accessibile previo rilascio del Codice Identificativo di Gara (CIG), il quale può essere acquisito soltanto successivamente all'adozione del presente atto di affidamento tramite piattaforma digitale certificata SardegnaCAT, secondo le modalità previste per gli affidamenti diretti senza negoziazione;
- RITENUTO** di procedere all'affidamento diretto del servizio di realizzazione grafica, stampa e fornitura di schede elettorali per i comuni della Provincia di Oristano interessati alle elezioni amministrative del 7 e 8 giugno 2026, in favore della Società Grafiche Ghiani S.r.l., per l'importo complessivo massimo sopra indicato;
- DATO ATTO** che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente eventualmente impiegato per l'esecuzione del servizio in oggetto è il seguente: GRAFICI CONFINDUSTRIA;
- DATO ATTO** che l'affidamento in oggetto comporta una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e che, conseguentemente, si provvederà a richiedere il Codice Identificativo di Gara (CIG) successivamente all'adozione del presente atto, mediante la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SardegnaCAT, secondo le modalità previste per gli affidamenti diretti senza negoziazione;
- DATO ATTO** che, ai sensi dell'articolo 53, comma 1, del decreto legislativo n. 36 del 2023, non è richiesta la garanzia provvisoria e che, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo, non si ritiene di richiedere la garanzia definitiva, avuto riguardo al modesto importo dell'affidamento e all'affidabilità dell'operatore economico individuato;
- DATO ATTO** che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del decreto legislativo n. 36 del 2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

DATO ATTO che la spesa prevista trova idonea copertura in conto competenze del Bilancio 2026 della Regione, capitolo di spesa SC01.5019, PCF U.1.03.02.99.004, C.D.R. . 00.01.01.21, Missione 01. Programma 07, Macroaggregato 103;
per le motivazioni espresse in premessa

DETERMINA

- ART.1** di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del decreto legislativo n. 36 del 2023, alla Società Grafiche Ghiani S.r.l., con sede legale in Monastir, SS.131, km. 17,450, partita I.V.A. 01721280921, il servizio di realizzazione grafica, stampa e fornitura di schede elettorali per i Comuni della Provincia di Oristano, interessati alle elezioni del sindaco e del consiglio comunale del 7 e 8 giugno 2026, per un importo complessivo massimo stimato pari a euro 21.000,00, oltre IVA di legge;
- ART.2** di dare atto che il corrispettivo contrattuale è determinato a misura, mediante applicazione dei prezzi unitari offerti, nonché degli importi fissi determinati dall'Amministrazione in relazione alla resa di stampa, secondo quanto indicato in premessa e liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente eseguite;
- ART.3** di stabilire che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del decreto legislativo n. 36 del 2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto;
- ART.4** di dare atto che la spesa complessiva trova idonea copertura nel bilancio regionale per l'esercizio 2026, sul capitolo SC01.5019, PCF U.1.03.02.99.004, C.D.R. 00.01.01.21, Missione 01. Programma 07, Macroaggregato 103;
- ART.5** di demandare a successivi provvedimenti gli adempimenti amministrativi e contabili conseguenti al presente atto;
- ART.6** di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna, ai sensi della normativa vigente in materia di trasparenza;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

La presente determinazione è trasmessa, per il tramite del Direttore Generale della Presidenza, al Presidente della Regione ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. 13 novembre 1998, n. 31.

Il Direttore del Servizio

Alessandra Masuri

Siglato da :

EMANUELA MONTISCI