



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Oggetto: Indagine di mercato per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di collegamento marittimo per il trasporto di persone, veicoli e merci in continuità territoriale linea Porto Torres - Cala Reale (Isola dell'Asinara) e v.v. - Approvazione avviso pubblico e allegati.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PER IL TRASPORTO MARITTIMO E AEREO
E DELLA CONTINUITA' TERRITORIALE

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la legge regionale n. 1 del 7 gennaio 1977 recante "*Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la legge regionale 13 novembre 1998 n. 31, concernente "*Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione*" e s.m.i.;
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 2919/65 del 06.07.2020, con il quale sono state conferite alla Dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di Direttore del Servizio per il Trasporto Marittimo e Aereo e della Continuità Territoriale presso la Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTO il Regolamento CEE n° 3577/92 sul cabotaggio marittimo, il quale, in particolare all'art. 4, stabilisce che gli Stati Membri possono imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nei casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale e che nell'imposizione degli oneri di servizio pubblico gli Stati membri si limitano alle esigenze relative ai porti che devono essere serviti, alla regolarità, alla continuità, alla frequenza, alla capacità di fornitura del servizio, alle tariffe richieste ed all'equipaggio della nave;
- VISTA la Comunicazione della Commissione europea del 22 aprile 2014 (COM(2014) 232 final) di interpretazione del suindicato Reg.to (CEE) n° 3577/92 nonché la Decisione del 16 marzo



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

2004 (2005/163/CE) relativa agli aiuti di stato corrisposti dall'Italia alle compagnie marittime Adriatica, Caremar, Siremar, Saremar e Toremar (Gruppo Tirrenia), con cui, tra l'altro, la Commissione Europea ha ritenuto che il collegamento Sardegna-Corsica, pur avendo natura internazionale, è da considerarsi un collegamento frontaliere a breve distanza e di interesse prevalentemente locale, sia per le comunità sarde che per quelle corse, evidenziando, inoltre, che le caratteristiche di tale collegamento, in particolare l'interesse prettamente locale e il basso potenziale di sviluppo, non inducono a ritenere che le compensazioni erogate dalle Autorità pubbliche per l'esercizio del servizio siano suscettibili di alterare il principio della libera prestazione dei servizi in misura contraria all'interesse comune;

- VISTO il Regolamento UE n° 1177/2010, che modifica il Regolamento CE n° 2006/2004 relativo ai diritti dei passeggeri che viaggiano via mare e per vie navigabili interne;
- VISTO il Decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 recante "*Conferimento alle regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59*" e s.m.i., per quanto compatibili;
- VISTO il Decreto legislativo del 17 aprile 2001, n. 234 e s.m.i., recante "*Norme di attuazione dello statuto speciale della Sardegna per il conferimento di funzioni amministrative*" con il quale si è data attuazione alla legge "Bassanini" n. 59 del 1997 e sono state espressamente conferite alla Regione Sardegna le funzioni e i compiti che il D.Lgs. n° 112/1998 ha conferito alle Regioni a statuto ordinario, peraltro subordinandole all'effettivo trasferimento delle risorse e beni necessari;
- VISTA la legge regionale 7 dicembre 2005 n. 21 "*Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna*" e s.m.i. per quanto compatibile, e in particolare l'art. 7, comma 4, che disciplina, quali servizi pubblici rientranti nel sistema di servizi minimi di livello locale, i collegamenti marittimi di trasporto pubblico locale istituiti fra la Sardegna e le sue isole minori;
- VISTA la legge regionale 9 marzo 2022 n. 3 "*Legge di stabilità 2022*";
- VISTA la legge regionale 9 marzo 2022 n. 4 "*Bilancio di previsione 2022-2024*";
- VISTE la legge 7 agosto 1990 n. 241 "*Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi*" e la legge regionale 20 ottobre 2016 n. 24 "*Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi*", e s.m.i.;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTA il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445 *“Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa.”* e s.m.i.;
- VISTA la legge 6 novembre 2012 n. 190 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”* e s.m.i.;
- VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e s.m.i.;
- VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2022/2024, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 14/6 del 29 aprile 2022;
- VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”*, e s.m.i.;
- VISTO il decreto legge 16 luglio 2020 n. 76, recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”* convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., in particolare gli artt. 2, 3 e 8;
- VISTI in particolare, l’art. 2 (Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia), comma 3 e 4, e l’art. 8 (Altre disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici) del D.L. 76/2020, nonché, l’art. 63 (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara), comma 2 lett. a), del D.Lgs. 50/2016;
- VISTA la legge regionale 13 marzo 2018 n. 8 *“Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”*;
- VISTA la delibera dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 22 del 13.3.2019 di approvazione *dell’atto di regolazione recante “Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare, ai sensi dell’articolo 37, comma 2, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e successive modificazioni e integrazioni”* e rispettivi allegati, con la quale l’Autorità ha approvato le linee guida in materia di affidamento dei servizi di cabotaggio marittimo di passeggeri;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTO** il Contratto di servizio Rep. n° 18 del 20.11.2020 con oggetto "*Contratto di servizio pubblico in emergenza di trasporto marittimo in continuità territoriale con l'Isola dell'Asinara: linea Porto Torres - Isola dell'Asinara (Cala Reale) e v.v.. (CIG: 84713245B6)*" stipulato dalla Regione e dalla Delcomar S.r.l. con scadenza al 22 novembre 2021; e successive proroghe tecniche, senza soluzione di continuità, adottate con determinazioni prot. nn. 607/16118 del 19.11.2021 con scadenza 3 dicembre 2021; 658/16813 del 02/12/202 con scadenza al 22.4.2022;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale n° 20/17 del 01.06.2021 recante "*Disposizioni di indirizzo politico-amministrativo per l'affidamento con procedura ad evidenza pubblica dei servizi minimi di trasporto marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara - linea Porto Torres Cala Reale e v.v. ai sensi dell'art. 8 della legge regionale n. 31 del 13 novembre 1998 e smi.*", con la quale sono state dettate le linee guida per l'attivazione delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di servizi marittimi continui, adeguati, certi ed accessibili, relativi al collegamento con l'isola dell'Asinara;
- VISTO** il Decreto dell'Assessore dei trasporti n° 1 del 20.09.2021 prot. n° 0002530, con oggetto "*Definizione dei servizi di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale fra la Sardegna e l'isola dell'Asinara - Linea Porto Torres Cala Reale e del quadro tariffario di riferimento per il nuovo affidamento nel sessennio 2022/2027.*", con il quale sono stati definiti i servizi minimi di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara (linea Porto Torres – Cala Reale) e del quadro tariffario di riferimento;
- VISTA** la propria determinazione prot. n° 17732 rep. n° 738 del 22.12.2021 con la quale è stata indetta una procedura aperta informatizzata - mediante richiesta di offerta (RDO) rfq_384182 - per l'affidamento del servizio pubblico di cui all'oggetto da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e contestualmente sono stati approvati gli atti di gara (GU/S S251 27/12/2021 667468-2021-IT, GURI: GU n. 150 DEL 29.12.2021);
- VISTA** la Determinazione N. 96/5420 del 1.3.2022 di presa atto di gara deserta atteso che non sono pervenute offerte entro il termine delle ore 13:00 del 28 febbraio 2022, relativamente alla procedura di gara per l'affidamento del servizio pubblico di trasporto marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara: linea Porto Torres/Isola dell'Asinara (Cala Reale) e v.v. (CIG: 8146706A75);



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

TENUTO CONTO delle interlocuzioni, anche per le vie brevi, intervenute con l'ART relativamente all'esito di gara deserta ed alla valutazione da effettuare su alcuni aspetti possibili in sede di procedura negoziata;

CONSIDERATO che nelle more dell'espletamento della gara pubblica e/o di altra legittima procedura per l'individuazione del nuovo soggetto aggiudicatario e dell'effettiva consegna del servizio, il collegamento marittimo in oggetto non può essere interrotto in quanto si determinerebbe grave nocumento all'interesse pubblico generale venendo meno la possibilità di assicurare il trasporto dei mezzi e delle merci, oltre che delle persone, tra le altre, preposte ad attività necessarie per la salvaguardia, la protezione e la tutela del territorio dell'Isola;

CONSIDERATO che, date le speciali caratteristiche del servizio in argomento, la causa dell'interruzione del servizio in oggetto può essere ricompresa nel concetto di "*nel grave danno all'interesse pubblico*" previsto dall'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e si può pertanto configurare l'ipotesi di interruzione di pubblico servizio;

VISTA l'istruttoria tecnica interna di ricognizione delle compagnie marittime italiane e del relativo naviglio a suo tempo compiuta e tuttora valida;

RITENUTO quindi, ai sensi dell'art. 2, comma 3 e 4, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 e s.m.i., e dell'art. 63, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, necessario provvedere ad un affidamento del servizio, in quanto, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice (gara deserta e tra cui anche gli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia COVID-19), i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati;

CONSIDERATO che, per quanto sopra esposto, s'intende avviare una indagine di mercato al fine di individuare l'operatore economico interessato all'affidamento del servizio di cui trattasi, per un importo complessivo posto a base d'asta stimato pari a **€ 11.492.718,00** IVA esclusa, quale corrispettivo per lo svolgimento del servizio pubblico per la durata massima stimata di 72 (settantadue) mesi e per un **importo annuo stimato** pari a **€ 1.915.453,00** IVA esclusa, per un valore stimato complessivo della procedura come da riquadro sotto riportato:

RITENUTO pertanto necessario procedere all'approvazione dell'Avviso Pubblico di indagine di mercato (Allegato A), l'Allegato tecnico (Allegato B) e lo Schema di domanda di partecipazione alla



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

manifestazione di interesse (Allegato C) e i rispettivi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RITENUTO di stabilire che, tra gli aspiranti partecipanti alla procedura di cui trattasi, saranno invitati a presentare offerta tutti i soggetti idonei - in possesso dei requisiti richiesti ai sensi di legge e dal presente provvedimento e dei relativi allegati - che hanno manifestato l'interesse; qualora il numero dei candidati sia superiore a 5, si procederà ad un pubblico sorteggio per l'estrazione di n° 5 Operatori economici idonei ai quali inoltrare l'invito alla successiva procedura negoziata;

RITENUTO che, nel caso pervenga una sola manifestazione d'interesse l'Amministrazione regionale potrà procedere anche ad affidamento diretto, qualora la stessa sia ritenuta valida;

ATTESO che le istanze devono essere necessariamente trasmesse al seguente indirizzo: trasporti@pec.regione.sardegna.it entro il **24.06.2022**;

CONSIDERATO che l'Avviso pubblico ha uno scopo esclusivamente esplorativo, finalizzato all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura, non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale e pertanto non vincola in alcun modo l'Amministrazione regionale, che si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento, ovvero sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dare seguito alla selezione per l'affidamento di cui trattasi, senza che alcuno possa vantare pretesa;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

DATO ATTO che il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore pro tempore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei Trasporti

ATTESTATA l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con D.G.R. n. 43/7 del 29/10/2021;

Per le motivazioni indicate in premessa

D E T E R M I N A



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- ART. 1 Di approvare l'Avviso pubblico di indagine di mercato (Allegato A), l'Allegato tecnico (Allegato B) e lo Schema di domanda di partecipazione alla manifestazione di interesse (Allegato C), e i rispettivi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, finalizzati all'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, indetta ai sensi dell'art. 2, comma 3 e 4, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 – *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., e dell'art. 63, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio pubblico di collegamento marittimo per il trasporto di persone, veicoli e merci sulla tratta Porto Torres – Isola dell'Asinara (Cala Reale) e v.v.. per il periodo stimato di 72 mesi.
- ART. 2 Si dà atto che l'Avviso pubblico ha uno scopo esclusivamente esplorativo, finalizzato all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura, non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale e pertanto non vincola in alcun modo l'Amministrazione regionale, che si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento, ovvero sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dare seguito alla selezione per l'affidamento di cui trattasi, senza che alcuno possa vantare pretesa.
- ART. 3 Di dare atto che tra gli aspiranti, saranno invitati a presentare offerta tutti i soggetti idonei - in possesso dei requisiti richiesti ai sensi di legge e dal presente provvedimento e dei relativi allegati - che hanno manifestato l'interesse. Nel caso di un numero superiore a 5 candidati, si procederà ad un pubblico sorteggio per l'estrazione di n. 5 Operatori economici idonei ai quali inoltrare l'invito alla successiva procedura negoziata descritta dal presente provvedimento. Nel caso pervenga una sola manifestazione d'interesse ritenuta valida, l'Amministrazione regionale potrà procedere ad affidamento diretto.
- ART. 4 Di stabilire che le domande di partecipazione dovranno essere trasmesse al seguente indirizzo - trasporti@pec.regione.sardegna.it - entro il **24.06.2022**.
- ART. 5 Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

ART. 6 Di dare atto che il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei trasporti.

ART. 7 Di disporre la pubblicazione della presente determinazione e i suoi allegati sul profilo del committente <http://www.regione.sardegna.it>.

La presente Determinazione è trasmessa ai soggetti interessati e, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato.

Il Direttore del Servizio

Delfina Spiga

