



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio Forniture e servizi

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di igiene urbana e ambientale del Comune di Domusnovas. CUP F21E22000330004 - Indizione e approvazione atti di gara ex art. 17 comma 1 D.Lgs. 36/2023.

Il Direttore del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi";
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici" e allegati come modificato con D.Lgs. 209/2024;
- VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" per quanto compatibile con le disposizioni del nuovo codice dei contratti;
- VISTA la L.R. 2 agosto 2006, n. 11 recante norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTO l'articolo 9 della L.R. 29 maggio 2007 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2007)" con il quale è stato istituito il Centro d'Acquisto Territoriale (C.A.T.), nonché il sistema delle convenzioni quadro regionali con definizione degli enti obbligati;



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

- VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- VISTO l’art. 9, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, nell’ambito dell’anagrafe unica delle stazioni appaltanti, operante presso l’Autorità nazionale anticorruzione, è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione;
- VISTO il Decreto del Presidente del consiglio dei Ministri 11 novembre 2014, di attuazione dell’articolo 9, comma 2, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che istituisce il Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori, coordinato dal Ministero dell’economia e delle finanze, e che ne stabilisce i compiti, le attività e le modalità operative;
- PRESO ATTO che la Direzione Generale Centrale Regionale di Committenza presso la Presidenza della Regione, come indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9 maggio 2017, svolge le funzioni di “Soggetto Aggregatore regionale” di cui all’articolo 9 del D.L. n. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 89/2014 e all’art. 63, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;
- VISTE le deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n. 23/2 e 22 novembre 2017, n. 52/39, riguardanti rispettivamente l’istituzione della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza e l’attribuzione del contingente del personale alla succitata direzione;
- VISTO il Decreto Presidenziale n. 122 prot. 17331 del 3 ottobre 2024, con il quale è stato razionalizzato l’assetto organizzativo della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza (CRC RAS) e sono stati istituiti, oltre all’Ufficio per le attività di segreteria e di coordinamento, il servizio sistemi informativi, programmazione e supporti direzionali, il servizio forniture e servizi, e il servizio lavori e servizi di architettura e ingegneria;
- VISTO il Decreto dell’Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 5 prot. n. 166 del 16 gennaio 2025, con cui è stata conferita all’Ing. Gabriella Mariani la funzione di Direttore del Servizio forniture e servizi presso la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza della Regione Sardegna per la durata di un quinquennio;
- VISTO l’art. 63 del D.Lgs. 36/2023 che disciplina la “Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza” e prevede al comma 4 che “sono iscritti di diritto nell’elenco di cui al comma 1 il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, compresi i Provveditorati interregionali per le opere pubbliche, Consip S.p.a., Invitalia - Agenzia nazionale per l’attrazione degli



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a., Difesa servizi S.p.A., l'Agenzia del demanio, i soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89”;

VISTA la nota acquisita al protocollo con n° 8932 del 21/10/2024 con la quale il Comune di Domusnovas chiede la disponibilità della Centrale regionale di Committenza allo svolgimento, per conto del Comune, delle attività finalizzate all'espletamento della procedura avente ad oggetto l'affidamento del servizio di igiene urbana ed ambientale presso il Comune;

ATTESO che il Comune di Domusnovas non risulta qualificato dall'ANAC ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento della procedura e pertanto, ai sensi dell'art. 62 comma 1 del codice dei contratti, non può procedere direttamente all'affidamento del servizio;

VISTO l'art. 62, comma 9, D.Lgs. 36/2023 il quale dispone che il ricorso alla stazione appaltante qualificata o alla centrale di committenza qualificata è formalizzato mediante un accordo ai sensi dell'articolo 30 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, o ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, o mediante altra modalità disciplinante i rapporti in funzione della natura giuridica della centrale di committenza;

VISTO l'accordo quadro stipulato, ai sensi dell'art. 62 comma 9 D.Lgs. 36/2023, tra il Comune di Domusnovas e la Centrale Regionale di Committenza in data 11/12/2024, al fine di regolamentare i rapporti tra le parti in ordine allo svolgimento delle attività finalizzate all'espletamento della procedura avente ad oggetto l'affidamento del servizio di igiene urbana ed ambientale presso il Comune di Domusnovas;

VISTA la nota prot. n. 7564 del 04/07/2025 con la quale il Comune di Domusnovas ha trasmesso la Delibera di Giunta n. 99 del 26/06/2025 di approvazione del progetto e la Determinazione a contrarre n. 66 del 03/07/2025 (R.G. 424/2025) per l'affidamento della procedura in oggetto;

VISTA la Determinazione a contrarre n. 66 del 03/07/2025 (R.G. 424/2025) con la quale il Servizio Tecnico del Comune di Domusnovas ha conferito delega alla Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza per l'adozione dei provvedimenti necessari all'approvazione degli atti di gara, all'indizione e all'espletamento, sino all'aggiudicazione definitiva, della procedura aperta per l'affidamento del servizio di igiene urbana ed ambientale mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 71 del D Lgs. n. 36/2023;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

CONSIDERATO che, con deliberazione del Consiglio del Comune di Domusnovas n. 3 del 10/03/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2025/2027 con i relativi allegati, tra cui il Programma triennale degli Acquisti di Forniture e Servizi 2025/2027 che comprende l'intervento in oggetto al quale è stato attribuito il CUI S00483310926202200001;

CONSIDERATO che la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza, come disposto nell'accordo quadro sottoscritto dalle parti, in quanto stazione qualificata di diritto ai sensi dell'art. 63 comma 4 del Codice dei contratti, sarà responsabile di tutta la fase dell'affidamento, nonché delle operazioni connesse all'espletamento e all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara;

CONSIDERATO che l'espletamento della procedura di gara in argomento è soggetta all'applicazione dell'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" e dell'allegato I.10 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che i soggetti deleganti hanno individuato le risorse finanziarie per far fronte agli oneri derivanti dalla disciplina degli incentivi tecnici di cui sopra, che faranno capo agli stanziamenti previsti per l'appalto in oggetto;

VISTI l'art. 15 "Responsabile unico del progetto (RUP)" e l'allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023 "Attività del RUP" che disciplinano la nomina, il ruolo e i compiti del Responsabile Unico del Progetto (RUP);

ATTESO che nella Determinazione a contrarre Rep. n. 66 del 03/07/2025 sopra richiamata è stato individuato il Responsabile Unico del Progetto nella persona dell'Ing. Laura Deiana, Responsabile dei Servizi Tecnici del Comune di Domusnovas;

ATTESO che, a fronte della delega sopra richiamata e in quanto soggetto deputato all'espletamento delle procedure d'appalto per conto del Comune di Domusnovas, la Centrale Regionale di Committenza deve nominare al suo interno, in conformità a quanto previsto al comma 4 dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, un proprio Responsabile di procedimento per la fase di affidamento della procedura in oggetto;

VISTA la Determinazione Rep. n. 724 prot. n. 8622 del 30/07/2025 con la quale è stato nominato il Responsabile di procedimento per la fase di affidamento della procedura in oggetto nella persona della dott.ssa Silvia Melis, funzionario presso il Servizio forniture e servizi della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza, in possesso delle qualità tecnico-professionali nonché dei requisiti adeguati;

RITENUTO necessario, pertanto, indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di igiene urbana e ambientale del Comune di Domusnovas;



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

RICHIAMATO l'art. 58 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione dell'appalto in lotti tenendo conto dei principi europei sulla promozione di condizioni di concorrenza paritarie per le piccole e medie imprese;

TENUTO CONTO che la giurisprudenza amministrativa del Consiglio di Stato è costante nell'affermare che: *i) la regola della suddivisione in lotti «assolve ad una funzione proconcorrenziale e, in specie, di "favor participationis" per l'accesso alle gare delle micro, piccole e medie imprese» (Cons. Stato, sez. V, 23 novembre 2023, n.10057); ii) «la suddivisione in lotti dell'appalto è solo tendenzialmente obbligatoria, potendo essere disattesa previa adeguata motivazione da parte della stazione appaltante; si tratta, in sostanza, di un principio generale adattabile alle peculiarità del caso di specie e derogabile attraverso una decisione che deve essere adeguatamente motivata» (Cons. Stato, sez. III, 4 marzo 2024, n.2113); iii) «l'appalto è articolato in un lotto unico in quanto una eventuale suddivisione in lotti renderebbe l'esecuzione della prestazione più complessa dal punto di vista realizzativo per la necessità di coordinare più operatori economici e di conseguenza anche economicamente più onerosa; inoltre, l'esigenza di coordinare diversi operatori economici per più lotti rischierebbe di pregiudicare la corretta e puntuale esecuzione del contratto e renderebbe anche più gravosa la fase di contabilizzazione da parte della committente» (Cons. Stato, sez. V, 14 aprile 2023, n. 3819);*

ATTESO *«la decisione di deroga al principio della suddivisione in lotti è espressione di una discrezionalità tecnica che può essere sindacata soltanto quando si pone in contrasto con il principio di ragionevolezza (cfr. C. di St. n. 7399/2024)»;*

DATO ATTO che l'appalto è stato progettato con un unico lotto funzionale poiché è stato valutato che la gestione del servizio da parte di un unico operatore economico garantisca un miglior coordinamento dello stesso su tutto il territorio del Comune di Domusnovas e i medesimi livelli qualitativi per tutte le utenze interessate;

DATO ATTO che la gestione unitaria del servizio in oggetto consente di raggiungere maggiori livelli di efficienza, efficacia ed economicità;

DATO ATTO che l'appalto ha una durata di 7 (sette) anni e che l'importo a base d'asta ammonta a € 3.798.090,45, al netto di IVA, al quale si aggiungono gli oneri della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale pari a € 37.980,88;

RILEVATO che è prevista la variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023;



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

CONSTATATO che il valore globale stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, è pari ad € 4.603.285,60, al netto di IVA, e colloca la gara nella categoria superiore alla soglia di rilievo comunitario;

PRESO ATTO che il contratto collettivo di lavoro in vigore all'atto della progettazione è il CCNL Igiene Ambientale (codice K540);

DATO ATTO che il CUP è F21E22000330004;

ATTESO che ai sensi dell'art. 57 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'Azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) adottati con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;

VISTI i *“Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, del servizio di pulizia e spazzamento stradale, della fornitura dei relativi veicoli e dei contenitori e sacchetti per la raccolta dei rifiuti urbani (CAM gestione rifiuti)”*, adottati con D.M. 7 aprile 2025 (GU Serie Generale n. 92 del 19-04-2025) che costituisce un aggiornamento del precedente D.M. 23 giugno 2022, in vigore in sede di elaborazione del progetto, richiamati nella documentazione progettuale;

DATO ATTO che l'affidamento avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 secondo i criteri di valutazione e i requisiti di partecipazione individuati nella *lex specialis*;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 108 commi 3 e 4 del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di un servizio ad alta intensità di manodopera, nella distribuzione dei pesi per la valutazione delle offerte, vengono assegnati 80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica;

DATO ATTO che verrà assegnato il punteggio alle offerte economiche dei concorrenti utilizzando la formula quadratica con esponente “0,5” con l'intento di disincentivare i ribassi elevati;

ATTESO che la procedura di gara sarà interamente gestita in modalità digitale mediante ricorso alla piattaforma certificata SardegnaCAT, nel rispetto dei principi e delle disposizioni previste dagli articoli 19 e seguenti del D.Lgs. 36/2023;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

DATO ATTO di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente provvedimento, ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate, dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna approvato con D.G. n. 43/7 del 29.10.2021;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 92 del D.Lgs. 36/2023, i termini per la presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte sono stati determinati tenendo conto della complessità dell'appalto e del tempo necessario alla preparazione delle offerte, nonché di quello necessario per la visita dei luoghi nei quali dovrà essere eseguito il servizio;

VISTI i seguenti documenti:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara e relativi allegati;
- Progetto;

RICHIAMATA la sopracitata determinazione a contrarre n. 66 del 03/07/2025 (R.G. 424/2025) adottata dai Servizi Tecnici del Comune di Domusnovas nella quale è stato approvato altresì il quadro economico relativo alla procedura di gara in argomento;

RITENUTO di dover dare idonea pubblicità alla procedura di gara secondo le modalità previste dagli artt. 182, comma 11, e 84 del D.Lgs. 36/2023;

Per le motivazioni indicate in premessa

DETERMINA

Art. 1 di indire, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, una procedura aperta per l'affidamento del servizio di igiene urbana e ambientale del Comune di Domusnovas, della durata di 7 (sette) anni, il cui valore stimato dell'appalto, comprensivo delle opzioni, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D. Lgs. 36/2023, è pari ad € 4.603.285,60, IVA esclusa e oneri della sicurezza inclusi, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Art. 2 di dare atto che la Centrale Regionale di Committenza - Servizio forniture e servizi, su delega



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza
Servizio forniture e servizi

del Comune di Domusnovas, assume il ruolo di Amministrazione aggiudicatrice per il compimento di tutte le operazioni connesse all'indizione, all'espletamento e all'aggiudicazione della procedura di gara;

Art. 3 di precisare che la responsabilità del procedimento della fase di affidamento della presente procedura è in capo alla Dott.ssa Silvia Melis, funzionario del Servizio forniture e servizi della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza;

Art. 4 di approvare i seguenti documenti di gara:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara e relativi allegati;
- Il Progetto

Art. 5 di dare idonea pubblicità alla procedura di gara in oggetto secondo le modalità previste dagli artt. 182, comma 11, e 84 del D.Lgs. 36/2023.

Il presente provvedimento è trasmesso alla Presidenza della Regione ai sensi dell'art. 21, comma 9, della Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 e alla Direzione Generale mediante assegnazione a sistema.

Il Direttore del Servizio

Gabriella Mariani

