

00-01-00 - Direzione Generale ASE

00-01-03 - Servizio Contenzioso, contabilità, Trattamento Economico Risorse Umane, Affari Generali , Appalti, Innovazione e formazione

Oggetto: ESERCIZIO 2025_AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART.50 COMMA 1 LETT. B) DEL SERVIZIO BIENNALE PULIZIA UFFICI ASE (2025-2027) MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA. DECISIONE A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA (CIG B99C887166)

IL DIRETTORE

VISTA la Legge Costituzionale 26 febbraio 1948, n° 3, recante lo Statuto speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la legge regionale del 28.10.2016 n. 25 che istituisce l'Agenzia Sarda delle Entrate (ASE) al fine di potenziare e razionalizzare il governo delle entrate del sistema Regione;

VISTO lo Statuto dell'Agenzia Sarda delle Entrate, approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 18/17 del 12 aprile 2018, in ultimo modificato con Delibera della Giunta Regionale 2/28 del 21 gennaio 2021;

DATO ATTO CHE - l'ASE ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia finanziaria, organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile e gestionale;
- l'ASE fa parte del sistema Regione di cui all'art. 1, comma 2-bis, della legge regionale 13/11/1998 n. 31 (Disciplina del personale e dell'organizzazione degli uffici della regione) e successive modifiche e integrazioni ed è sottoposta ai poteri di indirizzo, vigilanza e controllo dell'Assessore competente in materia di entrate;
- all'ASE si applica la normativa contabile prevista per l'Amministrazione regionale e gli enti regionali nonché la normativa regionale in materia di controlli;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 51/10 del 30 dicembre 2021 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 2/69 del 04/01/2022, con i quali sono conferiti alla dott.ssa Stefania Masala l'incarico e le funzioni di Direttore Generale dell'Agenzia sarda delle entrate (ASE) per la durata di cinque anni;

- VISTO** il Regolamento di organizzazione e funzionamento degli uffici approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 27 prot. 545 del 9.03.23, e le articolazioni organizzative di livello non dirigenziale come in ultimo modificate con decorrenza dal 1° agosto 2023, con Determinazione del Direttore Generale n. 120 prot. 1831 del 31.07.2023;
- VISTO** la determinazione del Direttore generale dell'Agenzia Sarda delle Entrate (ASE) n. 33 /668 del 30.01.2025 di approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2025 e bilancio pluriennale per gli anni 2025-2027 dell'ASE, confermata nella sua esecutività dalla Delibera della Giunta Regionale del 18 febbraio 2025 n. 10/25;
- VISTA** la Determinazione del Direttore Generale n.321 prot. int.7893 del 14.07.2025, con la quale la Dott.ssa Carla Atzeni è stata nominata Direttrice del Servizio Contenzioso, Contabilità, trattamento economico risorse umane, Affari generali, appalti, innovazione e formazione a decorrere dalla data di effettiva presa di servizio, avvenuta in data 18.07.2025;
- RICHIAMATI** Il D.Lgs 36/2023 recante Codice dei contratti pubblici, in particolare l'art. 50 rubricato "Procedure per l'affidamento" disciplinante l'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo Codice;
- la L. n. 241/1990 recante Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
 - il DPR n. 445/2000 e ss.mm.ii. recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
 - D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (T.U. Sicurezza) e successive modificazioni ed integrazioni
 - La legge n. 190 del 2012, recante Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione;
 - il d.lgs. n. 33 del 2013 riguardante gli obblighi di pubblicità e trasparenza;
 - il Codice di comportamento dei dipendenti regionali e le Direttive RAS in materia di astensione e conflitto di interessi;
 - il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti

locali e dei loro organismi", a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i;

PREMESSO CHE nelle more della conclusione dell'iter avviato per l'adesione all'Accordo Quadro (AQ) attivo sul MePa ("Servizi di pulizia uffici, università ed enti di ricerca" - Lotto26), data la necessità di rendere operativi gli uffici trasferitisi nella nuova sede dell'Agenzia a far data dal 1.10.2025, con Determinazione n. 469 prot. int. 10156 del 02.10.2025 è stato disposto l'affidamento diretto del servizio di pulizia ordinaria e straordinaria all'impresa PFE S.p.A. con sede legale in Milano Viale Gran Sasso 11 20131, Codice Fiscale/Partita IVA 01701300855, per un valore complessivo del contratto inferiore ad euro 5.000,00 incluse le opzioni di proroga e il rinnovo successivamente attivate con le Determinazioni n. 519 prot. int. 10966 del 28.10.2025 e n. 572 prot. int. 11928 del 28.11.2025, con la quale è stato disposto il rinnovo contrattuale sino al 15.12.2025;

il fabbisogno in ordine ai servizi di pulizia e connessi, per il quale occorre procedere a nuovo affidamento in considerazione della scadenza di quello attuale, è stato definito dagli uffici negli elaborati tecnico amministrativi, allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, così composti:

- Capitolato tecnico, con allegati contenenti le specifiche deiservizi (a canone a su richiesta)richiesti, le planimetrie e gli obblighi in materia di tutela del personale e di standard ambientali;
- Documento Unico Valutazione Rischi Interferenti (DUVRI) redatto in ottemperanza al dettato dell'art. 26, comma3 del D.Lgs. 81/08, contenente le misure adottate per eliminare o ridurre al minimo i rischi da interferenze presso i locali oggetto del servizio;

DATO ATTO CHE dai documenti progettuali di cui sopra si evince la necessità di acquisire un servizio biennale di pulizia di base giornaliera, settimanale e mensile (attività a canone), di derattizzazione e disinfestazione (su richiesta) da zanzare, pappataci, simulidi mosche, blatte, insetti striscianti, pulci- formiche, zecche, etc., oltre alla fornitura di materiali di consumo e di cortesia (quali detersivi, saponi, carta igienica, salviette,

etc.), con posizionamento negli appositi spazi e distributori in loco); per un valore contrattuale stimato inferiore a complessivi € 40.000,00, opzioni incluse (eventuale proroga, modifiche del contratto in corso di efficacia ex art. 120 del Codice, etc.);

CONSIDERATO CHE la normativa in materia di contenimento della spesa prevede l'obbligo di approvvigionarsi di beni e servizi utilizzando le convenzioni quadro, ai sensi dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e dell'articolo 11, comma 6, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98;

in conformità alla procedura per l'adesione all'AQ "Servizi di pulizia uffici, università ed enti di ricerca" - Lotto 26, al momento attivo sul MePA , è stato richiesto all'operatore economico RTI Gruppo Servizi Associati S.p.A. aggiudicatario del Lotto 26 per l'ambito territoriale di competenza, di formulare l'offerta preliminare di fornitura contenente i corrispettivi per le prestazioni richieste dall'Agenzia;

a seguito del sopralluogo presso gli uffici dell'ASE, l'OE in data 17.10.2025 ha comunicato all'ASE l'offerta preliminare di fornitura, quantificando il costo del servizio in un canone di € 1.305,71 mensili oltre ad IVA di legge, e non prevede fornitura alcuna di materiale di consumo;

RILEVATO CHE a seguito di una analisi di benchmark, confrontando le prestazioni per il servizio di cui trattasi previste nel contratto in scadenza con la Ditta PFE S.p.A. con le medesime contemplate nell'offerta preliminare acquisita dall'OE aggiudicatario del Lotto 26 nell'ambito dell'AQ attivo, si riscontra quanto segue:

- l'offerta preliminare di fornitura, conformemente alle previsioni dell'AQ, include unicamente i servizi di pulizia, non contemplando i servizi a chiamata sopra dettagliati, nè la fornitura di materiali di consumo/cortesia e relativo posizionamento, la cui quotazione extra convenzione è stata richiesta per le vie brevi all'Operatore economico il quale tuttavia non ha ad oggi dato riscontro;

CONSIDERATO l'art. 1 del D.L. n.95/2012, convertito in L. 135/2012, non esclude che una stazione
CHE appaltante possa, legittimamente e validamente, attivare autonome procedure di
negoziazione per l'approvvigionamento di beni e servizi, in deroga al generale obbligo
di avvalersi delle convenzioni CONSIP, a condizione che ne derivi una maggiore
convenienza economica e sempre che una tale scelta – comunque eccezionale –
venga adeguatamente motivata, come ribadito dall'ANAC, con il parere in funzione
consultiva n.54/2024, nel quale l'Autorità richiama l'interpretazione del Consiglio di
Stato, V, 28 marzo 2018 n. 1937), secondo cui:

- in ordine alla possibilità per le amministrazioni centrali di indire autonome procedure
per l'approvvigionamento di beni e servizi, in deroga al generale obbligo di avvalersi
delle convenzioni quadro di cui all'articolo 26, comma 3, della l. n. 488/1999 - «fermo
il carattere di principio del dovere di cui al richiamato articolo 26, nondimeno permane
la facoltà per le amministrazioni (ivi comprese le amministrazioni statali centrali e
periferiche) di attivare in concreto propri strumenti di negoziazione laddove tale
opzione sia orientata a conseguire condizioni economiche più favorevoli rispetto a
quelle fissate all'esito delle convenzioni-quadro

- a tenore del quarto periodo del comma 1 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 (...)
“la disposizione del primo periodo del presente comma [il quale sancisce la nullità dei
contratti stipulati in violazione del richiamato articolo 26, non si applica alle
Amministrazioni dello Stato quando il contratto sia stato stipulato ad un prezzo più
basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli
strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a., ed a condizione che tra
l'amministrazione interessata e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla
esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza”;

la legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità per il 2016), all'art. 1, co. 510, ha
previsto che le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le
convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da
Consip spa, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad
acquisti autonomi esclusivamente al ricorrere di specifiche motivate condizioni;

CONSIDERATO CHE l'articolo 26 della L. 488 del 1999 al comma 3 stabilisce che “le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse (...);

la giurisprudenza amministrativa, in ordine alla specificità della suddetta motivazione, richiede che la stazione appaltante giustifichi il ricorso alla gara autonoma per la maggiore convenienza di quest'ultima in termini quali/quantitativi – rispetto alle convenzioni Consip, a cui deve addivenirsi in esito a una valutazione comparativa dei costi da effettuarsi ex ante, ossia prima dell'indizione della gara stessa, in ossequio ai principi del divieto di aggravio del procedimento amministrativo e di economicità dell'azione amministrativa di cui all'art. 1 della L.241/1990 (Consiglio di Stato, n. 2728 /2023);

PRESO ATTO delle risultanze della negoziazione intrapresa mediante trattativa diretta ID 5889202 con l'operatore economico PFE S.p.A. ai fini di una oggettiva comparazione e conseguente valutazione dei presupposti per procedere in modo autonomo all'acquisizione dei servizi di cui trattasi, ricorrendo al conseguimento di condizioni migliorative rispetto a quelle contenute nell'unica convenzione quadro attualmente in essere, posto che quella della Centrale regionale di Committenza risulta ad oggi scaduta;

dell'offerta trasmessa dall'OE PFE S.p.A mediante la piattaforma MePa, allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, la quale prevede:

- il servizio di pulizia giornaliera, settimanale e mensile oltre la fornitura di materiali di cortesia, incluso posizionamento, per un canone mensile pari ad euro 1.250,00 oltre IVA, con costi per la sicurezza pari ad € 600,00 e per la manodopera per € 25.500,00

- il servizio (su richiesta) di disinfestazione da zanzare, pappataci, simulidi mosche, blatte, insetti striscianti, pulci- formiche e zecche per un prezzo al mq di € 0,101 e da blatte per un prezzo al mq di € 0,202;
- il servizio (su richiesta) di derattizzazione per un prezzo al mq di € 0,071;

delle dichiarazioni acquisite, attestanti la capacità di contrarre con la pubblica amministrazione in capo all'operatore economico in parola, il possesso dei requisiti di cui all'articolo 100 del Codice e l'assenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del medesimo e di cui alla normativa vigente in materia di anticorruzione;

TENUTO CONTO della allegata Relazione istruttoria predisposta dalla funzionaria a tal fine incaricata dott.ssa Giovanna De Rosa, acquisita agli atti con prot. int. 2025 – 0012662 del 12/12 /2025, le cui risultanze espressamente si richiamano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dalla quale emergono le ragioni di convenienza in termini di minor prezzo e condizioni migliorative e la conseguente opportunità di procedere all'acquisizione dei servizi di cui trattasi attraverso una autonoma procedura di negoziazione, alla luce degli elementi di comparazione acquisiti e documentati agli atti del procedimento;

RICHIAMATI l'art. 1, comma 510 della L.208/2015 in base al quale “Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo;

l'articolo 26 della L.488 del 1999, comma 3-bis, ai sensi del quale le amministrazioni che abbiano deliberato di procedere in modo autonomo agli acquisti di proprio

interesse devono trasmettere le relative delibere alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo di propria competenza;

VISTA

l'autorizzazione a procedere da parte del Direttore Generale dell'Agenzia, acquisita agli atti con prot.n.12784 del 15.12.2025, con la quale il DG - in qualità di organo di vertice dell'ASE preposto al servizio di controllo interno di cui all'Art. 26 comma 4 della richiamata L.488 del 1999, in applicazione del Regolamento approvato con Determinazione n. 214 Prot. Interno n. 2742 del 27/10/2023 - per le ragioni sopra espresse autorizza lo scrivente Direttore del Servizio *Contenzioso, Contabilità, trattamento economico risorse umane, Affari generali, appalti, innovazione e formazione* a procedere con l'acquisizione del Servizio di pulizia degli uffici ASE in deroga all'Accordo quadro CONSIP "Servizi di pulizia uffici, università ed enti di ricerca" Lotto 26, ricorrendo ad autonoma procedura di affidamento;

RITENUTO

di procedere con l'affidamento diretto ex art. 50 comma 1 lett. B) dei servizi di pulizia e connessi, come meglio dettagliato in premessa e nel Capitolato tecnico prestazionale cui si rimanda, alla impresa PFE S.p.A., in deroga al principio di rotazione ai sensi dell'Art. 49 comma 6 del D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO CHE

in relazione alla procedura in oggetto:

- il contratto collettivo nazionale di riferimento applicabile ai dipendenti dell'OE esecutore del servizio è il CCNL per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati / multiservizi,
- sulla base della Tabella A annessa all' Allegato I.4 del D.lgs. 36/2023, l'affidamento in oggetto è esente dall'imposta di bollo in quanto di importo inferiore ai 40.000,00 euro;
- il contratto sarà concluso mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in uno scambio di lettere/ordinativo di fornitura, anche tramite posta elettronica certificata;

- è stata positivamente accertata la regolarità contributiva di cui all'allegato certificato Durc_INAIL_50727374_01701300855 con scadenza il 18.01.2026
- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136 /2010 e del monitoraggio dei contratti pubblici è stato acquisito per la procedura in esame il CIG B99C887166
- la scrivente Responsabile Unico di Progetto (RUP) e chi partecipa alla relativa fase istruttoria propedeutica non incorre in alcun conflitto di interessi nel relativo procedimento, conformemente alle disposizioni normative in materia e secondo quanto prescritto dal vigente Codice di Comportamento ASE, come da dichiarazioni acquisite agli atti del procedimento in occasione dell'originario affidamento alla ditta in questione, cui non hanno fatto seguito ulteriori comunicazioni di modificazione delle situazioni dichiarate pertanto ritenute ad oggi invariate;

ATTESO CHE

al fine di assicurare la copertura finanziaria dei costi da sostenersi per la durata biennale del servizio si rende necessario assumere adeguato impegno di spesa a valere sul Cap. SC01.0262 "SPESE PER SERVIZI DI PULIZIA UFFICI", CDR 001.01.01.03 - PCF U.1.03.02.13.000 del Bilancio di Previsione ASE annualità 2025, 2026 e 2027, in relazione ai costi previsti come dettagliati nel seguente quadro economico dell'intervento:

	2025	2026	2027	TOT 24 MESI
SERV. CANONE	625	15000	14375	30000
SERV. SU RICHIESTA E OPZIONI ART.120	0	800	800	1600
COSTI SICUREZZA DUVRI	77	114	37	228
TOTALE IVA ESCLUSA	702	15914	15212	31828
IVA	154,44	3501,08	3346,64	7002,16
TOTALE IVA INCLUSA	856,44	19415,08	18558,64	38830,16
PROROGA MESI 6 (SERV.)	7937,00			

CAN.E SU RICH.+ DUVRI)	
IVA PROROGA	1746,14
STIMA VALORE APPALTO (IMPORTO PAGABILE IVA ESCLUSA)	39.765,00

quanto sopra premesso e considerato, alla luce delle motivazioni espresse

DETERMINA

- ART.1** DI STABILIRE che la premessa a tutti gli atti, gli allegati, e i documenti nella stessa richiamati ancorché non materialmente allegati alla presente determinazione, costituiscono parte integrante e sostanziale del seguente dispositivo.
- ART.2** DI DI DISPORRE l'affidamento diretto ex art. 50 comma 1 lett. b) del servizio biennale di pulizia , disinfestazione e derattizzazione degli uffici sede dell'Agenzia Sarda delle Entrate (ASE) situati in Cagliari, via Nuoro 50, in favore dell'operatore economico PFE S.p.A. - sede legale in Milano, Viale Gran Sasso 11 20131, Codice Fiscale/Partita IVA 01701300855 - conformemente alle previsioni tecniche e amministrative contenute nell'allegato Capitolato tecnico-prestazionale ed alle prescrizioni in materia di sicurezza contenute nel DUVRI, cui si rimanda integralmente quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.
- ART.3** DI DARE ATTO CHE:
- la durata dei servizi in oggetto è determinata in mesi 24 (ventiquattro) prorogabile sino a mesi 6(sei), a decorrere dalla data di avvio dell'esecuzione contrattuale;
 - il corrispettivo contrattuale è determinato sulla base dell'offerta economica preventivata dall'operatore economico affidatario in sede di negoziazione sul MePa,

espressamente accettata ed allegata al presente provvedimento ed al contratto conseguente per farne parte integrante e sostanziale;

- l'importo stimato dell'appalto è complessivamente stimato in Euro 39.765,00, inclusivo delle opzioni varie, tra cui la proroga contrattuale, oltre i costi della sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso quantificati per il biennio in Euro 280,00 ed oltre IVA al 22% e proporzionalmente per il periodo di proroga;
- l'affidatario è tenuto alla costituzione di una garanzia definitiva pari al 5 per cento dell'importo contrattuale ai sensi dell'articolo 53, comma 4, del D.lgs. 36/2024;
- si dispone di dare avvio all'esecuzione anticipata del Contratto al fini di garantire la pulizia degli uffici senza soluzione di continuità.

ART.4 DI NOMINARE in qualità di DEC (Direttore esecutivo del contratto) la dott.ssa Giovanna De Rosa, funzionaria del Servizio scrivente, alla quale sono attribuite le funzioni di cui all'Allegato II.14 del d.Lgs. n. 36/2023.

ART.5 DI IMPEGNARE, per le finalità di cui all'Art. 2, in favore della Società in favore dell'operatore economico PFE S.p.A., l'importo di complessivi **Euro 38.830,16** (inclusa IVA per Euro 7.002,16) a valere sul Cap. SC01.0262 "SPESE PER SERVIZI DI PULIZIA UFFICI", CDR001.01.01.03- PCF U.1.03.02.13.000 del Bilancio di Previsione ASE, ripartito nelle seguenti annualità:

- 2025: Euro 856,44 (per canone pulizia dal 16 al 31 dicembre e costi iniziali per sicurezza, IVA inclusa pari ad Euro 154,44)
- 2026: Euro 19.415,08 (inclusivi di canone pulizia 12 mesi, stima servizi a richiesta e costi per sicurezza, ed IVA pari ad Euro 3.501,08)
- 2027: 18.558,64 (inclusivi di canone pulizia sino al 15 dicembre, stima servizi a richiesta e costi per sicurezza, ed IVA pari ad Euro 3.346,64)

dando atto che in caso di attivazione di eventuale proroga, si procederà contestualmente all'assunzione dell'ulteriore rispettivo impegno di spesa come da quadro economico.

ART.6

DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Direttore Generale, al DEC e, per suo tramite, all'impresa affidataria come sopra identificata, per gli adempimenti di relativa competenza.

Direttore del Servizio
Dott.ssa Carla Atzeni